

Kommunledningskontoret  
Kristoffer Staaf  
Kansli- och servicechef

## **Delegering till kommunstyrelsen att meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats**

### **Förslag till beslut**

#### **Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta**

1. Följande bestämmelse införs som ny 8 § p. 6 i kommunstyrelsens reglemente:

”med stöd av 8 kap. 1 § förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel.”

2. Kommunfullmäktige beslutar att ta bort 8 § p. 6 ur kommunstyrelsens reglemente när bestämmelsen, som bemyndigandet grundar sig på, upphör att gälla.

#### **Kommunstyrelsens beslut**

Delegering ges till kommunchef att, med stöd av 8 kap. 1 § förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 och efter samråd med kommunstyrelsens ordförande, besluta om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns påtaglig risk för trängsel och under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt punkt 1 (ovan).

### **Sammanfattning**

Regeringen har med stöd av den s.k. covid-19-lagen (2021:4) och tillhörande begränsningsförordning (2021:8) givit kommuner möjlighet att från och med den 11 mars 2021 meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel.

Bemyndigandet att meddela föreskrifter om förbud ges till kommunen som sådan. I syfte att vid behov kunna tillämpa möjligheten att meddela föreskrifter på ett ändamålsenligt sätt föreslås att kommunfullmäktige delegerar till kommunstyrelsen att fatta sådana beslut. Under förutsättning att så sker föreslås att kommunchefen, efter samråd med kommunstyrelsens ordförande, utövar denna beslutanderätt.

## Ärendebeskrivning

### Bakgrund

Den 10 januari 2021 trädde den tillfälliga lagen (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 i kraft, den s.k. *covid-19-lagen*. Lagen gör det möjligt för det allmänna att vidta åtgärder för att motverka trängsel och på annat sätt förhindra smittspridning. Regeringen har med stöd av covid-19-lagen beslutat om förordning (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, den s.k. *begränsningsförordningen*.

I 13 § covid-19-lagen ges regeringen rätt att bemyndiga en kommun att meddela föreskrifter om förbud mot att vistas på en viss särskilt angiven plats:

*"13 § Regeringen eller den kommun som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel. Sådana föreskrifter får inte innebära förbud mot att vistas inom områden av sådan omfattning att det innebär ett hinder mot att förflytta sig inom riket. Föreskrifterna får inte heller i övrigt innebära obefogade inskränkningar i enskildas frihet. Innan en kommun meddelar föreskrifter ska smittskyddsläkaren och Folkhälsomyndigheten ges tillfälle att yttra sig över kommunens förslag."*

Att risken ska vara "påtaglig" innebär att det inte är tillräckligt med en avlägsen eller teoretisk risk för trängsel. Det måste finnas konkreta omständigheter som talar för att trängsel kan komma att uppstå. En sådan risk kan t.ex. erfarenhetsmässigt finnas i samband med vissa högtider eller under vissa delar av året. Platsen måste i föreskrifterna anges med namn eller identifieras på något annat sätt. Det är inte möjligt att med stöd av paragrafen införa ett generellt förbud mot att vistas på en viss typ av plats, t.ex. badplatser. Förbuden bör lämpligen kommuniceras till allmänheten genom anslag eller avspärningar. För föreskrifter som meddelats med stöd av bestämmelsen gäller allmänna förutsättningar angivna i 6 § covid-19-lagen, det innebär t.ex. att föreskrifter inte får gälla under längre tid än vad som kan motiveras i förhållande till syftet att förhindra smittspridningen. Om risk för trängsel endast förekommer under vissa tider på dygnet t.ex. bör förbud enbart gälla under dessa tider (Prop. 2020/21:79 s. 95, 104-105).

Föreskrifter om förbud riktar sig till var och en som uppehåller sig på en plats i strid med ett förbud. Den som bryter mot en sådan föreskrift kan, enligt 24 § covid-19-lagen, dömas till penningböter. Det är Polismyndigheten som övervakar efterlevnaden.

Genom ändring utfärdad 4 mars 2021 (SFS 2021:116) i begränsningsförordningen, ges kommuner möjlighet att från och med den 11 mars meddela föreskrifter om förbud beskrivna ovan. Bestämmelsen är införd i 8 kap. 1 § begränsningsförordningen:

*"8 kap. Förbud mot att vistas på vissa särskilt angivna platser  
1 § En kommun får meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel. I 13 § lagen (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 finns ytterligare bestämmelser om sådana föreskrifter. Denna förordning träder i kraft den 11 mars 2021."*

### **Kommunfullmäktige föreslår delegera till kommunstyrelsen att meddela föreskrifter om förbud**

Det är "kommunen" som sådan som i 8 kap. 1 § begränsningsförordningen ges ett bemyndigande att meddela föreskrifter om förbud mot att vistas på viss särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel. Det innebär att befogenheten att meddela föreskrifter tillkommer fullmäktige, för det fall uppgiften inte kan delegeras till nämnd. Eftersom det är en fråga om föreskrifter som kan komma att behöva beslutas med mycket kort varsel är det mest ändamålsenligt att kommunfullmäktige ger en nämnd befogenhet att besluta om föreskrifterna.

För ett sammanhållet beslutsfattande under rådande omständigheter förslås att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen uppdraget att meddela föreskrifter med stöd av 8 kap. 1 § begränsningsförordningen. Under förutsättning att så sker föreslås att kommunchefen, efter samråd med kommunstyrelsens ordförande, utövar denna beslutanderätt. För att beslut om föreskrifter inte ska komma att försenas i onödan bör uppgiften delegeras från kommunfullmäktige till kommunstyrelsen vid kommunfullmäktiges nästkommande sammanträde den 19 april 2021. Därmed ska det vara möjligt att fatta beslut om förbud mot att vistas på en viss plats den tid på året när det kan antas finnas risk för trängsel på t.ex. badplatser och i parker.

### **Finansiering**

Förslaget i sig bedöms inte ha någon ekonomisk påverkan. Om kommunen nyttjar möjligheten att meddela föreskrifter om förbud kan vissa kostnader komma att uppstå för anslag och avspärningar på den plats som omfattas av ett sådant förbud, kostnader för eventuell personal på plats etc.

### **Handlingar i ärendet**

Tjänsteutlåtande, Kristoffer Staaf, 2021-03-23  
Revidering av kommunstyrelsen reglemente

### **Kopia på beslutet till:**

**För åtgärd:** Marie Wiklund, klk

**För kännedom:** Malin Forsbrand, KSO

# Reglemente för kommunstyrelsen

Beslutat av kommunfullmäktige i  
Vaxholms stad 2021-04-19, § xx



VAXHOLMS  
STAD

## Innehåll

1 §	Kompletterande bestämmelser .....	3
	Styrelsens uppgifter .....	3
2 §	Allmänt om styrelsens uppgifter .....	3
	Ledningsfunktionen och styrfunktionen .....	3
3 §	Allmänt om ledningsfunktionen och styrfunktionen .....	3
4 §	Styrelsens övergripande uppgifter .....	3
5 §	Företag och stiftelser.....	5
6 §	Kommunalförbund .....	5
7 §	Ekonomi och medelsförvaltning.....	5
8 §	Delegering från fullmäktige .....	5
9 §	Personalpolitik.....	6
	Uppföljningsfunktionen.....	6
10 §	Styrelsens uppföljning .....	6
	Särskilda uppgifter.....	7
11 §	Processbehörighet.....	7
12 §	Krig, krigsfara, krisledning och höjd beredskap .....	7
13 §	Arbetslöshetsnämnd .....	7
14 §	Arkivmyndighet .....	7
15 §	Anslagstavla och webbplats .....	7
16 §	Författningssamling.....	7
17 §	Sammansättning.....	7

## **1 § Kompletterande bestämmelser**

För kommunstyrelsen gäller utöver vad som föreskrivs i detta reglemente även reglementet med gemensamma bestämmelser för nämnder i Vaxholms stad.

## **Styrelsens uppgifter**

### **2 § Allmänt om styrelsens uppgifter**

Styrelsen är stadens ledande politiska förvaltningsorgan. Den har ett helhetsansvar för stadens verksamheter, utveckling och ekonomiska ställning.

Styrelsen ska leda och samordna förvaltningen av stadens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet (*ledningsfunktion*). Styrelsen ska också ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i kommunala företag, stiftelser och kommunalförbund.

Styrelsen ska leda stadens verksamhet genom att utöva en samordnad styrning och leda det arbetet med att ta fram styrdokument för staden (*styrfunktion*).

Styrelsen ska följa de frågor som kan inverka på stadens utveckling och ekonomiska ställning och fortlöpande i samråd med nämnderna följa upp de fastställda målen och återrapportera till fullmäktige (*uppföljningsfunktion*).

Styrelsen ansvarar för i detta reglemente angivna uppgifter jämte sådana uppgifter som inte lagts på annan nämnd (särskilda uppgifter). Härutöver ansvarar styrelsen för de uppgifter som framgår av kommunallagen (2017:725), KL, och annan lagstiftning.

## **Ledningsfunktionen och styrfunktionen**

### **3 § Allmänt om ledningsfunktionen och styrfunktionen**

Styrelsen ansvarar för beslut om samordning mellan nämnderna och gränsdragning mellan nämndernas kompetens. Styrelsen ansvarar för att upprätthålla en effektiv och ändamålsenlig organisation.

### **4 § Styrelsens övergripande uppgifter**

Styrelsen ska:

1. leda arbetet med och samordna utformningen av övergripande och strategiska mål, riktlinjer och ramar för styrningen av hela den kommunala verksamheten samt göra framställningar i målfrågor som inte är förbehållen annan nämnd,
2. utöva uppsikt över övriga nämnders och gemensamma nämnders beslut,
3. ha uppsikt över sådan avtalssamverkan som sker enligt 9 kap. 37 § KL eller enligt annan lag eller författning,
4. ha ett övergripande ansvar för interna säkerhetsfrågor i staden,
5. ha hand om stadens personaladministrativa system, ekonomisystem, dokument- och ärendesystem, e-postsystem, IT-system, kommunikationssystem, skaderapporteringssystem, passersystem och förtroendemannaregister,

6. anställa kommunchef samt besluta om instruktion för denne,
7. hos fullmäktige, övriga nämnder och andra myndigheter göra de framställningar som behövs,
8. kontinuerligt följa verksamheten i övriga nämnder,
9. ansvara för utformning och utveckling av stadens system för intern kontroll i enlighet med vad fullmäktige särskilt beslutar,
10. upprätta förslag till program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare,
11. bereda eller yttra sig i ärenden som ska handläggas av fullmäktige i enlighet med KL,
12. verkställa fullmäktiges beslut, om fullmäktige inte beslutat annat.

Kommunstyrelsens övergripande uppgifter innefattar, men är inte begränsade till

- planering av användningen av mark och vatten samt utveckling av strategiskt viktiga områden,
- om- och nybyggnation av byggnader, lokaler och anläggningar för kommunal verksamhet överstigande en beloppsgräns om 5 miljoner kronor inom beslutad ram för investeringar,
- om- och nybyggnation av kommunal infrastruktur såsom vägar, kajer, broar, dagvattenanläggningar, bredband och liknande överstigande en beloppsgräns om 5 miljoner kronor inom beslutad ram för investeringar,
- miljö-, klimat-, mångfalds-, integrations-, diskriminerings-, jämställdhets-, demokrati-, brottsförebyggande-, trygghetsfrämjande- och folkhälsofrågor,
- natur-, luft- och vattenvårdsfrågor,
- bostadsfrågor,
- övergripande frågor avseende VA och renhållning,
- energifrågor inklusive frågor om energihushållning,
- statistik och samhällsanalys,
- utvecklingen av kommunens IT-frågor och centrala informationsverksamhet,
- stadens utveckling när det gäller e-tjänster,
- trafikförsörjning och infrastruktur,
- utveckling av näringslivet och sysselsättning inklusive ett gott företagsklimat samt besöksnäring (turism),
- regionalt, nationellt och internationellt arbete,
- stadens kommunikationsverksamhet,
- varumärket Vaxholms stad och dess attraktivitet,
- stadens upphandlingsverksamhet,
- stadens gemensamma nämndkansli,
- samordningsansvaret enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor.

Om fullmäktige inte har beslutat något annat, avgör styrelsen hur de ärenden som fullmäktige ska handlägga ska beredas.

Styrelsen får uppdra åt en förtroendevald eller åt någon anställd att besluta om remiss av sådana ärenden.

## **5 § Företag och stiftelser**

Styrelsen ska:

1. ha fortlöpande uppsikt över verksamheten i de företag och stiftelser som staden helt eller delvis äger eller annars har intresse i, främst vad gäller ändamål, ekonomi och efterlevnad av uppställda direktiv, men också i avseende på övriga förhållanden av betydelse för staden,
2. ansvara för att beslut om ägardirektiv till företagen fattas och kontinuerligt hålls uppdaterade,
3. ansvara för regelbundna möten mellan styrelsen och företagsledningarna/stiftelseledningarna,
4. löpande vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att de krav som anges i 10 kap. 2-6 §§ KL är uppfyllda beträffande de företag och stiftelser staden äger eller har intresse i,
5. årligen, i beslut pröva om den verksamhet som bedrivits i de aktiebolag som staden helt eller delvis äger under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Beslutet ska delges fullmäktige snarast. Finns styrelsen att brister föreligger, ska den samtidigt lämna förslag till fullmäktige om nödvändiga åtgärder,
6. svara för att tillvarata stadens intressen vid bolags- och föreningsstämmor och andra likartade sammanträden i de företag som staden helt eller delvis äger eller annars har intresse i.

## **6 § Kommunalförbund**

Styrelsen ska ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i sådana kommunalförbund som staden är medlem i.

## **7 § Ekonomi och medelsförvaltning**

Styrelsen ska:

1. ha hand om stadens medelsförvaltning och följa av fullmäktige meddelade föreskrifter för denna. Medelsförvaltningen omfattar placering och upplåning av medel. I uppgiften ingår också att bevaka att stadens inkomster inflyter och att betalningar görs i tid samt att vidta de åtgärder som behövs för indrivning av förfallna fordringar,
2. ha hand om övrig ekonomisk förvaltning. I denna uppgift ingår bl.a. att:
  - a. underhålla och förvalta stadens lösa egendom,
  - b. se till att stadens behov av försäkringskydd är tillgodosett,
  - c. handha egen donationsförvaltning samt efter samtycke från annan nämnd placera sådana medel som ingår i donation som förvaltas av den nämnden,
3. upprätta förslag till budget i enlighet med KL,
4. se till att bokföring och redovisning sker i enlighet med lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning,
5. upprätta årsredovisning och delårsrapport i enlighet med lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning,
6. i enlighet med fullmäktiges särskilda föreskrifter förvalta medel som avsatts till pensionsförpliktelser.

## **8 § Delegering från fullmäktige**

Styrelsen beslutar i följande grupper av ärenden:



1. upptagande av lån inom den beloppsram och de riktlinjer som fullmäktige fastställt,
2. på begäran av nämnd omfördela medel som anslagits till nämnden inom den budgeterade verksamhetsvolymen och av fullmäktige fastställd beloppsram och andra riktlinjer,
3. köp, försäljning, byte och avtal om fastighetsreglering, för högst 10 miljoner kronor och inom av fullmäktige fastställd kostnadsram och andra riktlinjer beträffande belopp och villkor i övrigt,
4. i mål och ärenden där styrelsen för stadens talan, med för staden bindande verkan, träffa överenskommelse om betalning av fordran, anta ackord, ingå förlikning och sluta annat avtal,
5. tillstånd att använda stadens vapen,
6. med stöd av 8 kap. 1 § förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel,

Styrelsen beslutar också om yttranden som ankommer på fullmäktige när dessa inte är av principiell betydelse eller när tiden inte medger att yttrandet behandlas av fullmäktige. Styrelsen ska om möjligt samråda med berörd nämnd vid handläggning av yttrandet.

## **9 § Personalpolitik**

Styrelsen är anställningsmyndighet för personal i Vaxholms stad och ansvarar för frågor rörande förhållandet mellan staden som arbetsgivare och dess arbetstagare. I denna roll ska styrelsen bl.a.:

1. med bindande verkan för staden genom kollektivavtal reglera frågor rörande förhållandet mellan staden som arbetsgivare och dess arbetstagare,
2. förhandla å stadens vägnar enligt lagstiftning om förhandlingsrätt utom vad gäller 11–14 och 38 §§ lagen (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet om förhandlingen gäller annan nämnds verksamhetsområde,
3. avgöra frågor om tolkning och tillämpning av lag, avtal och andra bestämmelser rörande förhållandet mellan staden som arbetsgivare och dess arbetstagare;
4. besluta om stridsåtgärd,
5. samordna stadens arbetsmiljöarbete,
6. ansvara för arbetsmiljöfrågorna inom styrelsens verksamhetsområde,
7. lämna uppdrag enligt 6 kap. 3 § lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter.

## **Uppföljningsfunktionen**

### **10 § Styrelsens uppföljning**

Styrelsen ska:

1. övervaka att av fullmäktiges fastställda kvalitetskrav, mål, riktlinjer och program för verksamheten samt ekonomi följs upp i nämnderna,
2. övervaka att stadens löpande förvaltning i övrigt sköts lagligt och ekonomiskt,
3. följa hur den interna kontrollen sköts i nämnderna,

4. minst två gånger per år rapportera till fullmäktige hur samtliga stadens verksamheter utvecklas mot bakgrund av fastlagda mål och hur den ekonomiska ställningen är under budgetåret,
5. en gång årligen till fullmäktige rapportera om stadens avtalssamverkan enligt 9 kap. 37 § KL eller enligt annan lag eller författning,
6. inom ramen för sin uppsiktsplikt övervaka att verksamheter som bedrivs av privata utförare kontrolleras och följs upp i enlighet med lag, avtal och av fullmäktige fastställda program och direktiv,
7. före den 1 juli varje år lämna fullmäktige en redovisning över beredningen av motioner som väckts i fullmäktige och som inte slutligt handlagts av fullmäktige.

## Särskilda uppgifter

### **11 § Processbehörighet**

Styrelsen får själv eller genom ombud föra stadens talan i alla mål och ärenden, om inte någon annan ska göra det på grund av lag eller annan författning eller beslut av fullmäktige. Detta gäller också mål där någon har begärt laglighetsprövning av fullmäktiges beslut, om inte fullmäktige beslutar att själv föra talan i målet.

### **12 § Krig, krigsfara, krisledning och höjd beredskap**

Krisledningsnämndens verksamhet regleras i särskilt reglemente.

Kommunstyrelsen utser ledamot till hemvärnsråd enligt hemvärnsförordningen (1997:146).

Föreskrifter om den kommunala organisationen under krig eller krigsfara finns i lagen (1988:97) om förfarandet hos kommunerna, förvaltningsmyndigheterna och domstolarna under krig eller krigsfara m.m.

### **13 § Arbetslöshetsnämnd**

Styrelsen är arbetslöshetsnämnd enligt lagen (1944:475) om arbetslöshetsnämnd.

### **14 § Arkivmyndighet**

Styrelsen är arkivmyndighet. Närmare föreskrifter om arkivvården finns i av fullmäktige antaget arkivreglemente.

### **15 § Anslagstavla och webbplats**

Styrelsen ansvarar för stadens anslagstavla. Styrelsen samordnar också innehållet i och ansvarar för stadens externa och interna webbplats.

### **16 § Författningssamling**

Styrelsen ansvarar för att uppdatera den kommunala författningssamlingen och se till att denna hålls tillgänglig i lagstadgad form.

### **17 § Sammansättning**

Styrelsen består av det antal ledamöter och ersättare som fullmäktige beslutat.