



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträde 2022-11-09

Plats och tid: Storskär/Norrskär, kl. 10:00
Kallade: Ledamöter
Underrättade: Ersättare
Vid förhinder: Meddela ersättare och kristoffer.staaf@vaxholm.se
Information: Ärendena har delats in i A- och B-ärenden. Detta innebär att de ärenden som är markerade med A inte kommer att föredras och att de ärenden som är markerade med B kommer att föredras under sammanträdet. Vid frågor om A-ärenden, kontakta gärna förvaltningen innan sammanträdet.

Ärende Beskrivning Föredragande

| Ärende | Beskrivning | Föredragande |
|---------------|--|---------------------|
| 1 | Justering och fastställande av föredragningslistan | |
| 2 B | Svar på uppdraget om att fusionera kommunens helägda bolag | Koray Kahruman |
| 3 B | Ekonomiskt utfall oktober (Handlingar kompletteras efter utskick) | Koray Kahruman |
| 4 A | Vaxholms stads finansiella verksamhet 2022-10-31 | Koray Kahruman |
| 5 B | Trygghetspunkter som beredskapshöjande åtgärd i Vaxholms stad | Alexander Delis |
| 6 A | Krigsplacering av tillsvidareanställda medarbetare i Vaxholms stad | Alexander Delis |
| 7 A | Utbetalning av kommunalt partistöd för år 2023 | Kristoffer Staaf |

Malin Forsbrand (C)
Ordförande

Kristoffer Staaf
Sekreterare



Kommunledningskontoret
Koray Kahruman
Ekonomichef

Svar på uppdraget om att fusionera kommunens helägda bolag

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att ekonomichefens uppdrag om att utreda fusionens skattemässiga konsekvenser anses vara besvarad.

Ärendebeskrivning

Ekonomichefen har fått i uppdrag att utreda vidare de skattemässiga konsekvenserna av en fusion av kommunens tre helägda bolag och återkomma med förslag. (Änr KS 2021/241.107, KS 2022.228).

Till kommunens hjälp för att utreda frågan har PwC anlåtats. Utredningen har sammanställts i en rapport som bilagts ärendet.

Sammanfattningsvis kommer rapporten fram till att det inte finns några skattemässiga eller momsmässiga konsekvenser av att fusionera dem tre helägda bolagen.

En fusionering av bolagen innebär minskade administrativa kostnader på cirka 70 tkr per år.

Om en fusion genomförs rekommenderar förvaltningen att det sker genom fusion av systerbolag.

Om kommunens tre helägda bolag:

Vaxholms stad har tre helägda bolag, Vaxholms Smeden 3 AB, Fastighetsbolaget Vasavägen 13 AB och Rindö skoltomt AB

Vaxholms Smeden 3 AB huvudsakliga syfte är att förvalta och hyra ut lägenheter i fastigheten Vaxholm Smeden 3. Den största hyresgästen är stadens egna verksamheter. I fastigheten inryms förutom lägenheter också en mataffär.

Fastighetsbolaget Vasavägen 13 AB förvärvades under 2015 som ett strategiskt markköp. Bolagets huvudsakliga syfte är att förvalta och hyra ut fyra kommersiella lokaler.

Rindö skoltomt AB förvärvades under 2021 som ett strategiskt markköp. Bolaget äger marken som Rindö skola står på.



Handlingar i ärendet

Tjänsteutlåtande, Svar på uppdraget om att fusionera kommunens helägda bolag, 2022-10-24.

Rapport, Rapport om fusion PwC rapport 2022-09-28.

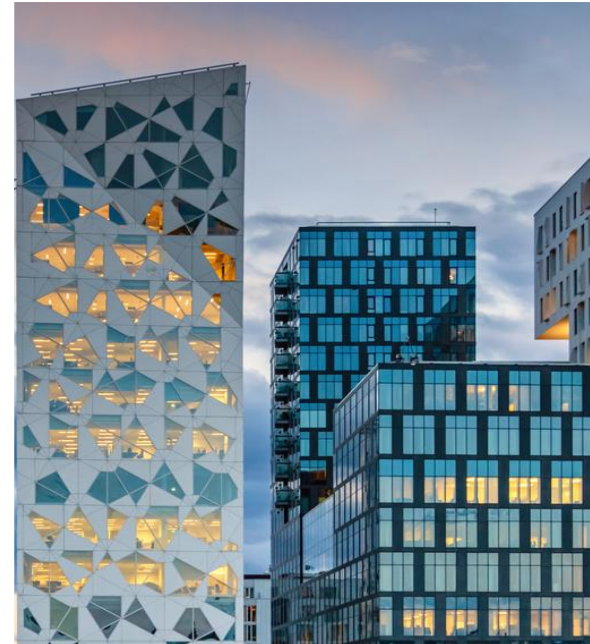
Kopia på beslutet till:

För åtgärd: Koray Kahruman KLK.

Vaxholms kommun

Fusion av dotterbolag

Slutlig
Privat och konfidentiellt
28 September 2022





Inkomstskatt

Constantina Boberg

+46 725 80 06 64

constantina.boberg@pwc.com

Emma Eriksson

+46 725 80 06 88

emma.x.eriksson@pwc.com

Moms

Christina Grape

+46 10 212 54 93

christina.grape@pwc.com

Legal

Charlie Winde

+46 10 213 26 75

charlie.lindstroem@pwc.com

Redovisning

Taina Rauma

+46 01 212 60 68

taina.rauma@pwc.com

Vaxholms kommun
Att. Koray Kahruman

Via mail

Hej,

I enlighet med vår överenskommelse bifogar vi här en rapport avseende inkomstskatterättsliga, momsmässiga, redovisningsmässiga och legala effekter av en fusion av bolagen Vaxholm Smeden 3 AB, Fastighetsbolagen Vasavägen 13 AB och Rindö Skoltomt AB samt förslag på stegplan för att genomföra en fusion av bolagen.

Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB:s ansvar gentemot er regleras i avtalet mellan oss ("Avtalet"), daterat den 11 januari 2021.

Rapporten har upprättats på grundval av Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB:s uppfattning om den riktiga tolkningen av skattelagstiftningen, domstolsavgöranden, föreskrifter och tolkningar av lag som är i kraft vid datumet för leverans av detta dokument.

Dokumentet får inte göras tillgänglig för andra än dem som anges i Avtalet och endast under de förutsättningar som beskrivs där. Vi accepterar inte något ansvar (varken i avtal, åtalbar handling inklusive vårdslöshet eller på annat sätt) gentemot någon annan person än er, med undantag för vad som beskrivs i Avtalet.

Om ni önskar ytterligare information eller har några frågor, vänligen kontakta oss.

Med vänliga hälsningar,

PwC

Bakgrund & uppdrag

Bakgrund

Vaxholms kommun äger enligt vår förståelse idag tre helägda dotterbolag, Fastighetsbolagen Vasavägen 13 AB, Vaxholm Smeden 3 AB samt Rindö Skoltomt AB.

Vaxholms kommun funderar på att slå ihop sina tre dotterbolag till ett bolag genom en fusion. Innan ett beslut fattas i frågan önskas dock en utredning för att identifiera fusionens effekter utifrån ett inkomstskattemässigt, momsmässigt, redovisningsmässigt och legalt perspektiv.

Vi har förstått att den initiala planen är att Fastighetsbolaget Vasavägen 13 AB och Rindö Skoltomt AB ska fusioneras in i Vaxholm Smeden 3 AB och har utgått från denna förutsättning när vi upprättat rapporten.

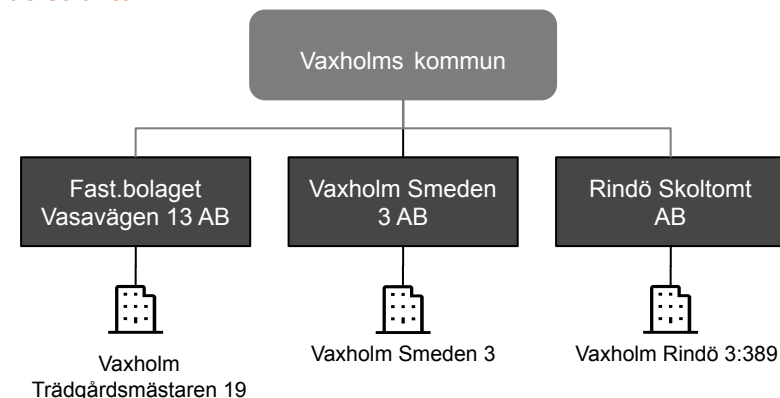
Uppdrag

Vi har uppfattat vårt uppdrag enligt följande. I syfte att Vaxholms kommun ska kunna fatta beslut i frågan om att fusionera sina dotterbolag önskas en rapport där effekterna av den tänkta fusionen presenteras. Vi har därför tagit fram en rapport som redogör för de effekter som aktualiseras utifrån ett inkomstskattemässigt, momsmässigt, redovisningsmässigt och legalt perspektiv. Vidare redogörs på ett översiktligt plan för de steg som krävs för att genomföra fusionen.

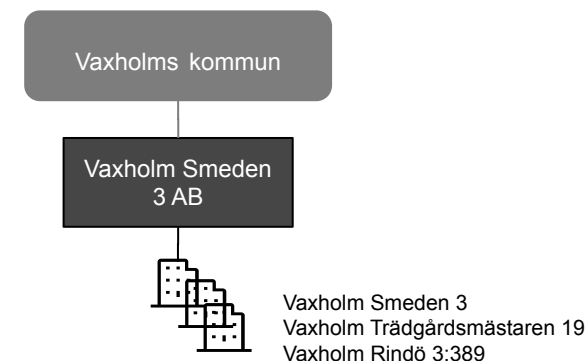
Vi har erhållit information om att inget av bolagen har anställd personal och har därför inte inkluderat några arbetsrättsliga frågeställningar inom ramen för detta uppdrag.

Vi har i vårt arbete identifierat två alternativa sätt att åstadkomma det önskade slutresultatet. I det följande redogörs därför för två alternativ och dess olika effekter.

Nuvarande struktur



Önskad struktur



Fusion av helägt dotterbolag eller fusion av systerbolag?

Fusion

En fusion innebär i korthet att två eller flera aktiebolag går samman genom att samtliga tillgångar och skulder överförs till det överlevande bolaget samtidigt som de överlåtande bolagen upplöses utan likvidation. Det finns två olika typer av fusioner, fusion av helägt dotterbolag och fusion genom absorption. Här nedan presenteras kort de två alternativen. Då förfarandet och effekterna i vissa delar skiljer sig har dessa därefter redogjorts för i två separata avsnitt.

Fusion av ett helägt dotterbolag

En fusion av helägt dotterbolag innebär att ett moderbolag tar över dotterbolagets tillgångar och skulder. Detta är den vanligaste och enklaste formen av fusion då förfarandet för att genomföra den är kortare jämfört med fusion genom absorption.

För att en fusion av helägt dotterbolag ska kunna genomföras krävs dock att en omstrukturering sker. Denna kan genomföras i direkt anslutning till att fusionen genomförs.

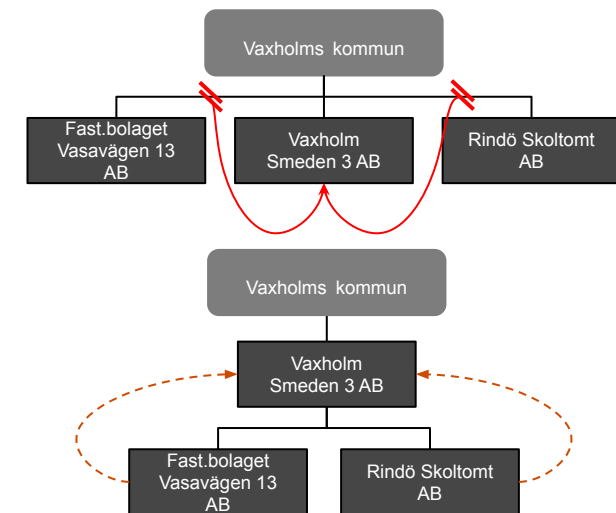
Givet att det är Vaxholm Smeden 3 AB som ska finnas kvar efter fusionen bör denna omstrukturering ske genom att Vaxholms kommun säljer andelarna i Fastighetsbolagen Vasavägen 13 AB och Rindö Skoltomt AB till Vaxholm Smeden 3 AB. Genom omstruktureringen blir Fastighetsbolagen Vasavägen 13 AB och Rindö Skoltomt AB helägda dotterbolag till Vaxholm Smeden 3 AB.

Fusion av systerbolag

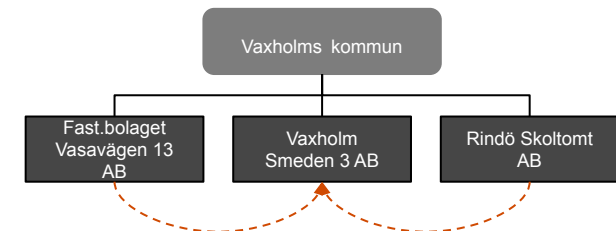
Vid en fusion genom absorption tar ett aktiebolag över ett eller flera andra aktiebolags samtliga tillgångar och skulder. En fusion av systerbolag är således en fusion genom absorption.

Genomförs en fusion genom absorption krävs ingen omstrukturering för att fusionen ska kunna genomföras. Förfarandet kräver däremot ett extra steg i form av att ett revisorsintyg måste upprättas.

Omstrukturering och efterföljande fusion av helägt dotterbolag



Fusion av systerbolag



1

Sammanfattning

Sammanfattning

Fusion av helägt dotterbolag

- Fusion av helägt dotterbolag är den enklaste och vanligaste formen av fusion. Innan fusionen kan genomföras behöver dock en intern omstrukturering genomföras så Fastighetsbolaget Vasavägen 13 AB och Rindö Skoltomt AB blir helägda dotterbolag till Vaxholm Smeden 3 AB. Fusionen kan efter omstruktureringen genomföras till ett något enklare förfarande jämfört med fusion av systerbolag.
- Fusionen är skattemässigt neutral. Detta innebär att någon beskattning inte aktualiseras i samband med fusionen. Någon stämpelskatt aktualiseras inte heller i samband med att en fastighet övertas i samband med fusion.
- Om det från beskattningsåret före det år fusionen genomförs finns något bolag som redovisar skattemässiga underskott så riskerar dessa att bli föremål för en fusionsspärr. En fusionsspärr innebär att underskottet inte kan utnyttjas under året fusionen sker och de fem efterföljande beskattningsåren.
- En förvärvsanalys behöver upprättas i samband med att den interna omstruktureringen genomförs. Det pris som sätts på aktierna vid den interna omstruktureringen kommer vidare att påverka de redovisningsmässiga effekterna av fusionen. Detta medför att en fusion av helägt dotterbolag som föregås av en intern omstrukturering kan upplevas som mer krävande redovisningsmässigt än en systerbolagsfusion.
- Det överlåtande bolagets resultat från räkenskapsårets början ska ingå i det övertagande bolagets resultaträkning. Tillägg ska göras för avskrivning på övervärden, vidare krävs vissa justeringar.
- En fusion utgör inte någon momspliktig transaktion. Då några investeringar inte har skett i de fastigheter som övertas genom fusionen kommer någon jämkningsskyldighet för moms inte att aktualiseras till följd av fusionen.

Fusion av systerbolag

- Fusion av systerbolag utgör en fusion genom absorption. Förfarandet vid en fusion genom absorption innehåller, jämfört med fusion av helägt dotterbolag, några fler steg och innebär att anmälan till Bolagsverket behöver ske vid två olika tillfällen.
- Fusionen är skattemässigt neutral under förutsättning att fusionen uppfyller kraven för att vara kvalificerad. Att fusionen är skattemässigt neutral innebär att någon beskattning inte aktualiseras i samband med fusionen. Någon stämpelskatt aktualiseras inte i samband med att en fastighet övertas i samband med fusion.
- Om det i överlåtande bolag finns skattemässiga underskott aktualiseras en beloppsspärr. Beloppsspärren innebär att underskott överstigande 200 % av anskaffningsutgiften går förlorade. Enligt erhållen information finns vid utgången av FY21 underskott om ca 14 tkr i Rindö Skoltomt AB. Med hänsyn till det låga beloppet bedöms risken att någon del av underskottet ska omfattas av beloppsspärren, som liten. Vidare aktualiseras en fusionsspärr på underskott från beskattningsåret före det år fusionen genomförs.
- Värderingen av övertagna tillgångar och skulder beräknas och fördelas med utgångspunkt i moderbolagets förvärv av andelarna i det överlåtande bolaget. Det innebär att en systerbolagsfusion kan upplevas som mindre krävande redovisningsmässigt än en fusion av ett helägt dotterbolag som föregås av en intern omstrukturering.
- Det överlåtande bolagets resultat från räkenskapsårets början ska ingå i det övertagande bolagets resultaträkning. Tillägg ska göras för avskrivning på övervärden, vidare krävs vissa justeringar.
- En fusion utgör inte någon momspliktig transaktion. Då några investeringar inte har skett i de fastigheter som övertas genom fusionen kommer någon jämkningsskyldighet för moms inte att aktualiseras till följd av fusionen.

2

Fusion av helägt
dotterbolag

Fusion av helägt dotterbolag

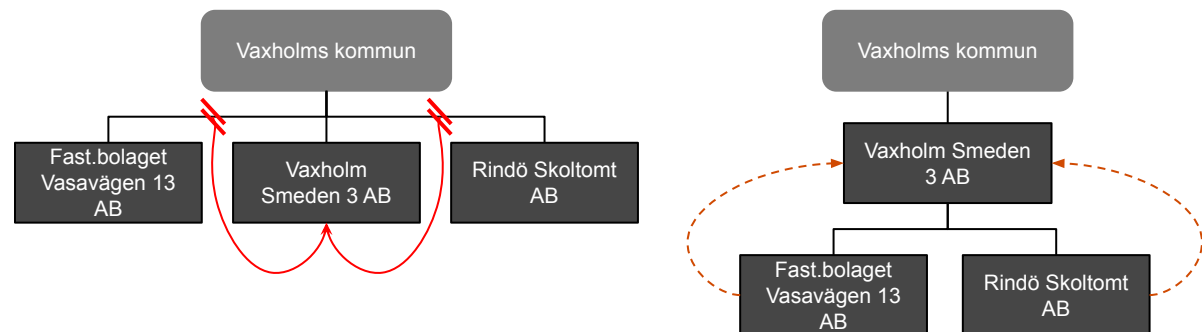
Förfarande

Genomförande av fusion av helägt dotterbolag

En fusion av helägt dotterbolag innebär att ett moderbolag tar över dotterbolagets tillgångar och skulder. Detta är den vanligaste och enklaste formen av fusion då förfarandet för att genomföra den är något kortare jämfört med fusion genom absorption.

Bolagen som är aktuella för fusion är enligt vår förståelse Vaxholm Smeden 3 AB, Fastighetsbolagen Vasavägen 13 AB och Rindö Skoltomt AB. Bolagen ägs direkt av Vaxholms kommun och är således systerbolag i förhållande till varandra. För att en fusion av helägt dotterbolag ska kunna genomföras krävs således först att en omstrukturering sker. En sådan omstrukturering kan genomföras i direkt anslutning till att fusionen genomförs.

Givet att det är Vaxholm Smeden 3 AB som ska finnas kvar efter fusionen bör denna omstrukturering ske genom att Vaxholms kommun säljer andelarna i Fastighetsbolaget Vasavägen 13 AB och Rindö Skoltomt AB till Vaxholm Smeden 3 AB. Genom omstruktureringen blir Fastighetsbolaget Vasavägen 13 AB och Rindö Skoltomt AB helägda dotterbolag till Vaxholm Smeden 3 AB.



Vid en fusion av helägt dotterbolag behöver följande steg genomföras:

1. Styrelserna i samtliga deltagande bolag beslutar att genomföra en fusion med varandra.
2. En fusionsplan upprättas där styrelserna i deltagande bolag och aktieägare undertecknar.
3. Bolagens revisor granskar fusionsplanen och lämnar ett skriftligt yttrande.
4. Styrelsen i överlåtande bolag underrättar sina kända borgenärer och utfärdar ett intyg om att borgenärerna underrättats.
5. Styrelsen i övertagande bolag intygar att samtliga aktieägare har undertecknat fusionsplanen.
6. Övertagande bolag lämnar in ansökan om tillstånd att verkställa fusionsplanen till Bolagsverket med bilagor. Ansökan måste göras inom en månad från undertecknandet av fusionsplanen.
7. Bolagsverket kallar på borgenärer och tiden att invända för dessa är två månader.
8. Efter utgången av denna tid lämnar Bolagsverket tillstånd till att verkställa fusionen om ingen borgenär invänt.
9. När Bolagsverket registrerat tillståndet är överlåtande bolag upplöst.

Observera att beslut om fusion är ett beslut av principiell beskaffenhet och kräver ställningstagande från fullmäktige innan respektive styrelse kan fatta beslut.

Fusion av helägt dotterbolag

Inkomstskattemässiga effekter

Förutsättningar för skattemässigt neutral fusion - kvalificerad fusion

För att en fusion ska kunna genomföras utan beskattningsekvenser för de deltagande bolagen krävs att vissa villkor är uppfyllda. Dessa är som följer:

- De överlåtande bolagen ska vara skattskyldiga i Sverige omedelbart före fusionen,
- det övertagande bolaget ska vara skattskyldigt i Sverige omedelbart efter fusionen,
- fusionsvederlag får inte betalas till det övertagande bolaget, och
- beskattningsåret för den verksamhet som övergår till det övertagande bolaget får inte överstiga 18 månader.

Bolagen aktuella för fusion är alla svenska aktiebolag, vilket innebär att dessa före fusionen genomförs är skattskyldiga i Sverige och att det överlevande bolaget kommer att vara skattskyldigt i Sverige efter fusionen. Vidare har bolagen kalenderår som beskattningsår varför en fusion inte skulle medföra att beskattningsåret överstiger 18 månader. En fusion bör således uppfylla villkoren för en kvalificerad fusion givet att det övertagande bolaget inte erhåller något fusionsvederlag i samband med fusionen.

Att fusionen kan genomföras utan beskattningsekvenser innebär således att:

- ingen omedelbar beskattning aktualiseras vid fusionen,
- Vaxholm Smeden 3 AB träder in i Fastighetsbolaget Vasavägen 13 AB och Rindö Skoltomt ABs skattemässiga situation, innebärande att skattemässig kontinuitet råder,

- Vaxholm Smeden 3 AB ska anses ha bedrivit Fastighetsbolaget Vasavägen 13 AB och Rindö Skoltomt ABs verksamheter under hela det beskattningsår då fusionen genomförs, och,
- Fastighetsbolaget Vasavägen 13 AB och Rindö Skoltomt ABs verksamheter tas upp och deklarerar i sin helhet hos Vaxholm Smeden 3 AB det beskattningsår fusionen sker. Vänligen notera att de två överlåtande bolagen dock behöver lämna in nollade inkomstdeklarationer för det räkenskapsår fusionen sker.

Intern omstrukturering inför fusion

För att kunna genomföra en fusion av dotterbolag behöver, såsom redogjorts för ovan, en intern omstrukturering genomföras innan fusionen kan ske. Detta genom att aktierna i Fastighetsbolaget Vasavägen 13 AB och Rindö Skoltomt AB säljs till Vaxholm Smeden 3 AB. Till följd av att Vaxholms kommun inte är något skattesubjekt aktualiseras inte några skatteeffekter vid omstruktureringen.

Skattemässiga underskott vid fusion

Av erhållna inkomstdeklarationer för beskattningsåret 2021, framgår att det finns ett skattemässigt underskott i det överlåtande bolaget Rindö Skoltomt AB om 14 121 kr. Det finns särskilda regler kring tidigare års underskott som kan aktualiseras vid en fusion. Dessa redogörs för här nedan.

Beloppsspärr

Om det vid en fusion finns underskott i det överlåtande bolaget kan en beloppsspärr aktualiseras. En beloppsspärr innebär att underskott överstigande 200 % av anskaffningsutgiften (fusionsvederlaget plus utgifter som det övertagande företaget haft för förvärv av andelar i det överlåtande bolaget) förloras.

Fusion av helägt dotterbolag

Inkomstskattemässiga effekter, forts.

Beloppsspärr, forts.

En beloppsspärr aktualiseras dock inte om det övertagande bolaget (i detta fall Vaxholm Smeden 3 AB) direkt före fusionen har det bestämmande inflytandet över de överlåtande bolaget. Vid en fusion av helägt dotterbolag är detta villkor uppfyllt varför någon beloppsspärr inte skulle aktualiseras.

Fusionsspärr

Vid en fusion inträder generellt sett även en fusionsspärr om det i det övertagande och/eller det överlåtande bolaget finns skattemässiga underskott från året före det beskattningsår som fusionen genomförs.

En fusionsspärr innebär att underskotten inte till någon del får utnyttjas under spärrtiden som löper fram till det sjätte beskattningsåret efter det beskattningsår då fusionen genomfördes. En fusionsspärr aktualiseras dock inte, om koncernbidrag kan lämnas med skatterättslig verkan mellan överlåtande och övertagande företag under beskattningsåret före fusionsåret.

Bolagen har idag inte koncernbidragsrätt med varandra. Detta medför att undantaget inte är tillämpligt och att en fusionsspärr skulle aktualiseras på tidigare års underskott från året före det beskattningsår fusionen genomförs.

Skulle exempelvis en fusion genomföras under 2023 så skulle tidigare års underskott från 2022 bli föremål för en fusionsspärr. Spärren skulle gälla till och med utgången av 2028. Detta förutsatt att det även efter utgången av beskattningsåret 2022 finns skattemässiga underskott i något av de i fusionen deltagande bolagen.

Utgifter för fusion

Utgifter som det överlåtande och det övertagande bolaget har i samband med fusion får dras av skattemässigt.

Stämpelskatt

Någon stämpelskatt aktualiseras inte när en fastighet övertas till följd av en fusion.

Fusion av helägt dotterbolag

Redovisningsmässiga hänsynstaganden och effekter

Bakgrund och generell information

Redovisning av fusioner ska göras genom tillämpning av reglerna i Bokföringsnämndens allmänna råd 2020:5 Redovisning av fusion ("det allmänna rådet"). Vi förstår att bolagen Fastighetsbolaget Vasavägen 13 AB och Rindö Skoltomt AB tillämpar BFNAR 2016:10 (K2) och Vaxholm Smeden 3 AB tillämpar BFNAR 2012:1 (K3) vid upprättandet av årsredovisningarna.

Utgångspunkten i det allmänna rådet är att redovisningen av en fusion så långt det är möjligt ska göras utifrån transaktionens ekonomiska innebörd. Det ska bli samma redovisningsmässiga effekter av transaktioner som är ekonomiskt likvärdiga oavsett om transaktionen legalt ges formen av ett aktieförvärv, ett inkrämsförvärv eller en fusion.

Värdering

Värderingen av tillgångar och skulder som övertas genom fusion ska göras utifrån förhållandena på fusionsdagen och med ledning av de redovisningsprinciper som det övertagande bolaget tillämpar i juridisk person. Det blir därför viktigt att se vilka effekter som uppstår i en fusion där överlåtande bolaget tillämpar K2 medan det övertagande bolaget tillämpar K3 (eller omvänt). Effekter som kan uppkomma handlar ofta om hanteringen av uppskjuten skatt, men andra effekter kan också förekomma.

Värdering vid uppströmsfusion

I de fall det övertagande bolaget äger andelarna i det överlåtande bolaget före fusionen ska värderingen utgå från anskaffningsvärdet för andelarna i det överlåtande bolaget. Det innebär att om en förvärvsanalys upprättades i samband med ett förvärv av dotterbolaget kan den normalt ligga till grund för det övertagande bolagets värdering av tillgångar och skulder som övertas. Genom förvärvsanalysen fastställs och fördelas koncernens anskaffningsvärde för andelarna på de indirekt förvärvade tillgångarna och skulderna vid anskaffningstillfället. Värderingen av de genom fusionen förvärvade tillgångarna och skulderna ska avse förhållandena på fusionsdagen, vilket innebär att hänsyn ska tas till tid som passerat från förvärvet till fusionsdagen. Det innebär t.ex. att avskrivningar på identifierade övervärden från anskaffningstillfället ska beaktas.

Om det tänkta övertagande bolaget skulle förvärva de andra två systerbolagen innan fusionen skulle en förvärvsanalys upprättas för detta förvärv och användas som underlag i värderingen av fusionen.

Redovisning

Det överlåtande bolagets resultat från räkenskapsårets början ska ingå i det övertagande bolagets resultaträkning. Tillägg ska göras för avskrivning på övervärden. Det övertagande bolaget ska redovisa resultatposter från det överlåtande bolaget för det övertagande bolagets hela räkenskapsår.

Redovisning uppströmsfusion

De bokförda värdena som finns i dotterbolaget per fusionsdagen överförs i ett första steg konto för konto i det övertagande bolaget. Följande justeringar krävs:

- Belopp motsvarande det överlåtande bolagets eget kapital vid senaste balansdagen debiteras.
- De vid fusionen kvarvarande övervärdena redovisas (övervärde fastighet, ev goodwill, uppskjuten skatt). De koncernvärden som redovisades per senaste balansdag ska skrivas av och det avskrivna värdet redovisas i balansräkningen. Avskrivningen kostnadsförs i resultaträkningen.
- Moderbolagets andelar i det överlåtande bolaget krediteras.
- Fusionsdifferensen (nettot av samtliga justeringar ovan) redovisas i fritt eget kapital.
- Fordringar och skulder finns mellan det överlåtande och det övertagande företaget elimineras.

Fusion av helägt dotterbolag

Redovisningsmässiga hänsynstaganden och effekter, forts.

Redovisningsmässig hantering av fusionsresultat

De redovisningsmässiga effekterna av en fusion brukar många gånger innebära att övervärden som normalt skulle redovisas i en koncernredovisning, redovisas i juridisk person. Detta gäller oavsett vald typ av fusion (uppströms- eller systerbolagsfusion). Beroende på vald typ av fusion kommer dock fusionsresultatet att få olika effekt på det övertagande bolagets fria egna kapital. I en systerbolagsfusion ingår inga andelar i dotterbolag i beräkningen av fusionsresultatet, så då bör total effekt på eget kapital bli högre än vid en uppströmsfusion, då andelar i dotterbolag dras av i beräkningen av fusionsresultatet.

I ett fastighetsägande bolag där det finns få eller inga andra poster, representeras justeringarna i fusionen normalt sett av ett övervärde på fastigheten. Om det övertagande bolaget tillämpar K3 och det överlåtande bolaget har tillämpat K2 tillkommer ofta även en justering av uppskjuten skatt (men andra justeringar kan också förekomma). Det är dock viktigt att påpeka att i koncernredovisningen har inget hänt och alla effekter av fusionerna ska elimineras i den.

Hantering av uppkommet fusionsresultat

Fusionsresultatet som uppkommer som en följd av de justeringar som görs kan bli både positivt och negativt. Det redovisas alltid i fritt eget kapital oavsett om beloppet redovisas i debet eller kredit. I vissa fall kan ett negativt fusionsresultat uppkomma; till exempel vid en moder-/dotterfusion där det överlåtande bolaget gått med förlust men moderbolaget inte gjort en nedskrivning av andelarnas värde. En proformaberäkning av fusionsresultatet kan utgöra ett stöd i beslutsunderlaget för den valda fusionsmetoden.

Enligt uppgift från er upprättades inga förvärvsanalyser i samband med att Vaxholms kommun förvärvat de aktuella bolagen, men att de har förvärvats till marknadsvärden. De bokförda värdena i bolagen har vidare varit lägre än marknadsvärdet. Vid en fusion av helägt dotterbolag behöver, som redogjorts för här ovan, först en intern omstrukturering varigenom Vaxholms kommun säljer aktierna i Fastighetsbolagen Vasavägen 13 AB och Rindö Skoltomt AB till Vaxholm Smeden 3 AB genomföras. Vid denna försäljning kommer en förvärvsanalys att upprättas. Resultatet av fusionen kommer således bli beroende av vilket pris som sätts på försäljningen samt hur köparen väljer att redovisa detta.

Proforma/simulering av fusionsresultat

Det är ofta en god idé att göra en proformaberäkning för att få en indikation på det framtida fusionsresultatet. I en situation där fusionen först ska föregås av en intern omstrukturering behöver dock prissättningen vid försäljningen tas med i beräkningen för att få fram en uppfattning om fusionsresultatet i nästa steg. Det innebär att en fusion av helägt dotterbolag som föregås av en intern omstrukturering kan upplevas som mer krävande redovisningsmässigt än en systerbolagsfusion.

Om Fastighetsbolagen Vasavägen 13 AB och Rindö Skoltomt AB (K2-företag) skulle säljas till Vaxholm Smeden 3 AB för att sedan fusioneras, är det PwC:s syn att försäljningen kan redovisas på fyra olika sätt i Vaxholm Smeden 3 AB, dessa är:

1. Koncernmässiga värden
2. Verkliga värden
3. Det värde som åsatts transaktionen
4. Bokfört värde

Vi kan givetvis vara behjälpliga med att titta närmare på fusionsresultatet i ett senare steg för det fall ni väljer att gå vidare med att genomföra en fusion av helägt dotterbolag.

3

Fusion av
systembolag

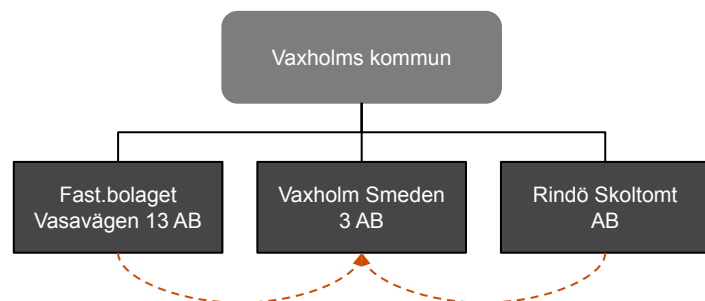
Fusion av systerbolag

Förfarande

Fusion genom absorption

Vid en fusion genom absorption tar ett aktiebolag över ett eller fler andra aktiebolags samtliga tillgångar och skulder. En fusion varigenom bolagen Fastighetsbolagen Vasavägen 13 AB och Rindö Skoltomt AB fusioneras in i systerbolaget Vaxholm Smeden 3 AB utgör således en fusion genom absorption.

Den främsta skillnaden mellan de två fusionsförfarandena är att en fusion av helägt dotterbolag kan göras i ett steg (en anmälan till Bolagsverket) och att en fusion genom absorption sker i två steg. Ibland utgår även fusionsvederlag i samband med fusion genom absorption, till skillnad från vid fusion av helägt dotterbolag.



Vid en fusion genom absorption behöver följande steg genomföras:

1. Styrelserna i samtliga deltagande bolag beslutar att genomföra en fusion med varandra.
2. En fusionsplan upprättas där styrelserna i deltagande bolag och aktieägare undertecknar.
3. Bolagens revisor granskar fusionsplanen och lämnar ett skriftligt yttrande.
4. Styrelsen i överlåtande bolag underrättar sina kända borgenärer och utfärdar ett intyg om att borgenärerna underrättats.
5. Styrelserna intygar att fusionen inte är föremål för prövning enligt konkurrenslagen.
6. Styrelsen i övertagande bolag intygar att samtliga aktieägare har undertecknat fusionsplanen.
7. Övertagande bolag lämnar in ansökan om tillstånd att verkställa fusionsplanen till Bolagsverket med bilagor. Ansökan måste göras inom en månad från undertecknandet av fusionsplanen.
8. Bolagsverket kallar på borgenärer och tiden att invända för dessa är två månader.
9. Efter utgången av denna tid lämnar Bolagsverket tillstånd till att verkställa fusionen.
10. Övertagande bolag ska, efter att Bolagsverket lämnat tillstånd, anmäla att fusionen är genomförd och till anmälan bifogas ett revisorsyttrande om att samtliga tillgångar har övergått till övertagande bolag. Anmälan måste göras inom två månader från Bolagsverkets beslut.
11. När Bolagsverket registrerat ärendet är överlåtande bolag upplöst.

Observera att beslut om fusion är ett beslut av principiell beskaffenhet och kräver ställningstagande från fullmäktige innan respektive styrelse kan fatta beslut.

Fusion av systerbolag

Inkomstskattemässiga effekter

Förutsättningar för skattemässigt neutral fusion - kvalificerad fusion

Som beskrivits i avsnittet ovan kan en fusion genomföras utan beskattningseksekvenser givet att vissa villkor är uppfyllda. Villkoren tar inte hänsyn till hur fusionen genomförs varför den bedömning som redogjorts för i föregående avsnitt även är tillämplig vid en fusion av systerbolag under förutsättning att inget fusionsvederlag betalas till det övertagande bolaget. Fusionen kan således genomföras utan beskattningseksekvenser.

För mer information om villkoren för en skattemässigt neutral fusion samt vad detta innebär, vänligen se tidigare redogörelse på [sida 9](#).

Skattemässiga underskott vid fusion

Beloppsspärr

Som redogjorts för i föregående avsnitt (se [sida 9](#)) aktualiseras en beloppsspärr om det vid en fusion finns underskott i det överlåtande bolaget. Undantag gäller dock om det övertagande bolaget före fusionen har det bestämmande inflytandet över det överlåtande bolaget. Så är dock inte fallet vid en systerbolagsfusion varför en beloppsspärr kommer att aktualiseras på underskott från året före det år fusionen genomförs.

Enligt erhållen information redovisade Rindö Skoltomt AB ett skattemässigt underskott om 14 121 kr för beskattningsåret 2021. Med hänsyn till att underskottet är av mindre belopp är det, givet att underskottet inte ökar under beskattningsåret 2022, mindre troligt att underskottet skulle överstiga 200 % av anskaffningsvärdet. Det är dock viktigt att detta säkerställs i samband med att fusionen genomförs.

Fusionsspärr

På samma sätt som redogjorts för i föregående avsnitt (se [sida 10](#)) aktualiseras även en fusionsspärr på underskott från året före det beskattningsår fusionen genomförs. En fusionsspärr innebär att underskotten inte till någon del får utnyttjas under det beskattningsår fusionen genomförs och de fem efterföljande beskattningsåren.

Sker fusionen under 2023 och det även från beskattningsåret 2022 redovisas skattemässiga underskott skulle dessa bli föremål för en fusionsspärr till och med 2028 innebärande att underskottet först kan utnyttjas under 2029.

Utgifter för fusion

Utgifter som det överlåtande och det övertagande bolaget har i samband med fusion får dras av skattemässigt.

Stämpelskatt

Någon stämpelskatt aktualiseras inte när en fastighet övertas till följd av en fusion.

Fusion av systerbolag

Redovisningsmässiga hänsynstaganden och effekter

Bakgrund och generell information

Redovisning av fusioner ska göras genom tillämpning av reglerna i Bokföringsnämndens allmänna råd 2020:5 *Redovisning av fusion* ("det allmänna rådet"). Vi förstår att bolagen Fastighetsbolaget Vasavägen 13 AB och Rindö Skoltomt AB tillämpar BFNAR 2016:10 (K2) och Vaxholm Smeden 3 AB tillämpar BFNAR 2012:1 (K3) vid upprättandet av årsredovisningarna.

Utgångspunkten i det allmänna rådet är att redovisningen av en fusion så långt det är möjligt ska göras utifrån transaktionens ekonomiska innebörd. Det ska bli samma redovisningsmässiga effekter av transaktioner som är ekonomiskt likvärdiga oavsett om transaktionen legalt ges formen av ett aktieförvärv, ett inkrämsförvärv eller en fusion.

Värdering

Värderingen av tillgångar och skulder som övertas genom fusion ska göras utifrån förhållandena på fusionsdagen och med ledning av de redovisningsprinciper som det övertagande bolaget tillämpar i juridisk person. Det blir därför viktigt att se vilka effekter som uppstår i en fusion där överlåtande bolaget tillämpar K2 medan det övertagande bolaget tillämpar K3 (eller omvänt). Effekter som kan uppkomma handlar ofta om hanteringen av uppskjuten skatt, men andra effekter kan också förekomma.

Värdering systerbolagsfusion

Vid fusion av systerbolag får värderingen av övertagna tillgångar och skulder beräknas och fördelas med utgångspunkt i moderbolagets förvärv av andelarna i det överlåtande bolaget. De värden som redovisas i det övertagande bolaget skulle då i normalfallet överensstämma med de värden som skulle redovisas i en uppströmsfusion (moder/dotter) och grunden till de värden på tillgångar och skulder som redovisas i fusionen är då den förvärvsanalys som upprättades vid moderbolagets förvärv av det överlåtande bolaget och som används vid upprättande av koncernredovisningen.

Redovisning

Det överlåtande bolagets resultat från räkenskapsårets början ska ingå i det övertagande bolagets resultaträkning. Tillägg ska göras för avskrivning på övervärden. Det övertagande bolaget ska redovisa resultatposter från det överlåtande bolaget för det övertagande bolagets hela räkenskapsår.

Redovisning systerbolagsfusion

De bokförda värdena som finns i överlåtande systerbolaget per fusionsdagen överförs i ett första steg konto för konto i det övertagande bolaget. Om fusionen är vederlagsfri, blir effekten att moderbolaget ger ett aktieägartillskott i form av det överlåtande bolagets nettotillgångar till det övertagande bolaget. Moderbolagets värde på det överlåtande bolaget överförs därför till moderbolagets värde på det övertagande bolaget (till exempel om Rindö Skoltomt AB fusioneras in i Vaxholm Smeden 3 AB kommer det redovisade värdet av Rindö Skoltomt AB i moderbolaget överföras till värdet på Vaxholm Smeden 3 AB). Vidare krävs följande justeringar:

- Belopp motsvarande det överlåtande bolagets eget kapital vid senaste balansdagen debiteras.
- De vid fusionen kvarvarande övervärdena redovisas (övervärde fastighet, ev goodwill, uppskjuten skatt). De koncernvärden som redovisades per senaste balansdag ska skrivas av och det avskrivna värdet redovisas i balansräkningen. Avskrivningen kostnadsförs i resultaträkningen.
- Fusionsdifferensen (nettot av samtliga justeringar ovan) redovisas i fritt eget kapital. Fordringar och skulder finns mellan det överlåtande och det övertagande företaget elimineras.

Fusion av systerbolag

Redovisningsmässiga hänsynstaganden och effekter, forts.

Redovisningsmässig hantering av fusionsresultat

De redovisningsmässiga effekterna av en fusion brukar många gånger innebära att övervärden som normalt skulle redovisas i en koncernredovisning, redovisas i juridisk person. Detta gäller oavsett vald typ av fusion (uppströms- eller systerbolagsfusion). I ett fastighetsägande bolag där det finns få eller inga andra poster, representeras justeringarna i fusionen normalt av ett övervärde på fastigheten. Om det övertagande bolaget tillämpar K3 och det överlåtande bolaget har tillämpat K2 tillkommer ofta även en justering av uppskjuten skatt. Det är dock viktigt att påpeka att i koncernredovisningen har inget hänt och alla effekter av fusionerna ska elimineras i den.

Hantering av uppkommet fusionsresultat

Fusionsresultatet som uppkommer som en följd av de justeringar som görs kan bli både positivt och negativt. Det redovisas alltid i fritt eget kapital oavsett om beloppet redovisas i debet eller kredit. I vissa fall kan ett negativt fusionsresultat uppkomma; till exempel vid en moder-/dotterfusion där det överlåtande bolaget gått med förlust men moderbolaget inte gjort en nedskrivning av andelarnas värde. En proformaberäkning av fusionsresultatet kan utgöra ett stöd i beslutsunderlaget för den valda fusionsmetoden.

Beroende på vald typ av fusion kommer fusionsresultatet att få olika effekt på det övertagande bolagets fria egna kapital. I en systerbolagsfusion ingår inga andelar i dotterbolag i beräkningen av fusionsresultatet, så då bör total effekt på eget kapital bli högre än vid en uppströmsfusion, då andelar i dotterbolag dras av i beräkningen av fusionsresultatet.

Enligt uppgift från er upprättades inga förvärvsanalyser i samband med att Vaxholms kommun förvärvat de aktuella bolagen, men att de har förvärvats till marknadsvärden. De bokförda värdena i bolagen har vidare varit lägre än marknadsvärdet. En systerbolagsfusion skulle då sannolikt leda till att övervärdet på fastigheterna (som då måste räknas ut enligt de förhållanden som fanns på förvärvsdagen - alltså genom att återskapa förvärvsanalysen) redovisas som en justering av de genom fusionen övertagna fastigheternas anskaffningsvärde.

Mellanskillnaden mellan justeringen (övervärdet vid förvärvstidpunkten, eliminering av ingående eget kapital samt eventuella andra justeringar) och de bokförda värdena redovisas som fusionsresultat i fritt eget kapital (kan likställas med ett aktieägartillskott från moderbolaget som ger tillgångar och skulder till det övertagande bolaget).

Proforma/simulering av fusionsresultat

Det är ofta en god idé att göra en proformaberäkning för att få en indikation på det framtida fusionsresultatet. En systerbolagsfusion kan simuleras genom att ta fram den nödvändiga informationen (resultat- och balansrapport samt moderbolagets förvärvsanalys). Det innebär att en systerbolagsfusion kan upplevas som mindre krävande redovisningsmässigt än en fusion av ett helägt dotterbolag som föregås av en intern omstrukturering (se avsnitt 2 där det förklaras att ett antal beslut gällande prissättning och redovisning måste fattas).

Vi kan givetvis vara behjälpliga med att titta närmare på fusionsresultatet i ett senare steg för det fall ni väljer att gå vidare med att genomföra en fusion av systerbolag.

4

Moms

Momsrättsliga effekter av fusion

Verksamhetsöverlåtelse i samband med fusion

Som tidigare nämnts så innebär en fusion att ett eller flera bolag slås samman med ett annat bolag och därefter upplöses. Detta sker genom att verksamheten i det överlåtande bolaget överförs till det övertagande bolaget. Enligt mervärdesskattelagens regler utgör en sådan överlåtelse av verksamhet inte en momspliktig transaktion under förutsättning att förvärvaren av verksamheten skulle ha haft rätt till avdrag för, eller återbetalning av, den skatt som annars skulle ha tagits ut på överlåtelse. Begreppet *tillgångar* omfattar både varor och vissa tjänster såsom immateriella rättigheter.

Även fastighetsbolag som bedriver verksamhet i form av ägande, förvaltning och uthyrning av fastigheter omfattas av undantagsreglerna och en fusion av denna typ av bolag anses inte utgöra en momspliktig transaktion.

En fusion av flera dotterbolag faller därmed utanför momsens tillämpningsområde enligt 2 kap. 1 b § mervärdesskattelagen (1994:200) ML. För att en fusion inte ska betraktas som en omsättning ska följande förutsättningar vara uppfyllda:

- En hel verksamhet, eller del av, överläts
- Förvärvaren ska vara berättigad till avdrag för eller återbetalning av den skatt som skulle ha tagits ut på överlåtelsen och,
- Verksamheten ska fortsätta efter överlåtelsen (denna avsikt måste kunna styrkas).

Bestämmelserna i 2 kap. 1 b § ML ska tillämpas restriktivt och bara när det klart framgår att förutsättningarna för tillämpning av bestämmelsen är uppfyllda.

Verksamhet eller del av verksamhet

Begreppet *verksamhet*, eller *del av verksamhet*, ska tolkas så att det överensstämmer med mervärdesskattedirektivets begrepp "*samtliga tillgångar eller del därav*".

Enligt praxis från EU-domstolen ska det som överläts kunna bedrivas i självständig ekonomisk verksamhet i form av en verksamhetsgren eller en hel verksamhet för att det ska anses utgöra en från moms undantagen fusion.

Berättigad till avdrag för eller återbetalning av skatt

Villkoret att övertagande förvärvaren ska ha rätt till avdrag för, eller återbetalning av, den skatt som skulle ha tagits ut på överlåtelsen ska tolkas med utgångspunkt i vad som anges i andra stycket i artikel 19 i mervärdesskattedirektivet. Bestämmelsen ger uttryck för att i de fall det överlevande bolaget i samband med en fusion inte till fullo utgör en beskattningsbar person så ska medlemsstaterna vidta nödvändiga åtgärder för att motverka snedvridning av konkurrensen.

Mot bakgrund av bestämmelsen i artikel 19 i mervärdesskattedirektivet är Skatteverket av uppfattningen att en fusion mellan bolag där det överlevande bolaget bedriver blandad verksamhet exempelvis bostadsuthyrning och annan momspliktig verksamhet, inte utgör en momspliktig transaktion förutom i de fall då följande två villkor samtidigt är uppfyllda:

1. Förvärvaren skulle inte ha haft rätt till helt avdrag för den mervärdesskatt som annars skulle ha tagits ut på grund av att hen endast delvis eller inte alls bedriver verksamhet som medför skattskyldighet, och,
2. En tillämpning av 2 kap. 1 b § ML skulle innebära en snedvridning av konkurrensen.

Bestämmelsen i 2 kap. 1 b § ML omfattar överlåtelse av hela eller en självständig del av ett företag i de fall då förvärvaren har för avsikt att driva verksamheten vidare.

Den övertagande verksamheten ska fortsätta efter överlåtelsen

Får att ett övertagande av en verksamhet ska klassificeras som en från moms undantagen fusion så krävs det att de tillgångar som är nödvändiga för att kunna bedriva den övertagande verksamheten överläts till det överlevande bolaget.

Momsrättsliga effekter av fusion av dotterbolag

Den övertagande verksamheten ska fortsätta efter överlåtelsen, forts.

När fusionen sker ska avsikten vara att bedriva verksamheten vidare hos förvärvaren, antingen samma typ av verksamhet eller att den ändrar riktning på något sätt. Det centrala är att verksamheten ska fortsätta att bedrivas vidare utan avbrott.

Fastighetsrelaterade fusioner

Som ovan nämnts innebär en fusion att det överlevande bolag träder in i upplösta bolagets skattemässiga situation och övertar överlåtarens rättigheter och skyldigheter bl.a. vad gäller skyldighet att jämka moms. Detta har betydelse framförallt vid fusion av fastighetsrelaterade verksamheter. I dessa fall finns det speciella regler i mervärdesskattelagen som reglerar överlåtelser mellan bolag inom fastighetssektorn.

Reglerna innebär att i samband med en fusion mellan bolag där det överlåtande bolaget bedriver verksamhet som innebär att bolaget är frivilligt skattskyldig för uthyrning av lokal, övertar det överlevande bolaget överlåtarens rättighet eller skyldighet att jämka "investeringsmoms" vid en ändrad användning.

Utifrån den information som vi tagit del av förstår vi att Vaxholm Smeden 3 AB och Fastighetsbolaget Vasavägen 13 AB är registrerade för moms. Däremot saknar Rindö Skoltomt AB momsregistrering.

Vaxholms kommun har informerat oss om att det inte har skett några investeringar varken i Fastighetsbolaget Vasavägen 13 AB eller Rindö Skoltomt under den senaste 10 års-perioden. Därmed kommer någon jämnings skyldighet avseende investeringsmoms inte att uppstå i samband med fusionen.

5

Övriga frågor att
beakta i samband
med fusion av
kommunala bolag

Övriga frågor att beakta i samband med fusion av kommunala bolag

Legala frågor

- Lag om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag (allvill) är den speciallagstiftning som kommunala bostadsbolag måste följa. Mer konkret, om kommuner ska tillhandahålla bostäder så måste lagen efterföljas. Det är därför av vikt att det kontrolleras huruvida Vaxholm Smeden 3 AB kommer att definieras som ett allmännyttigt bostadsbolag och att det säkerställs att lagen i så fall kan uppfyllas.
- Då verksamheten i Vaxholm Smeden 3 AB kommer att utökas genom en fusion är av vikt att kommunen som ägare säkerställer ändamålsenlig ägarstyrning. Primärt är det fråga om att ägardirektiv tas fram/justeras för att passa verksamheten och att etablera forum för dialog mellan ägare och bolag. På så sätt kan kommunen säkerställa att bolagets styrelse driver bolaget utifrån kommunen övergripande mål och strategi.

Inkomstskatterättsliga frågor

- Skattemässigt gäller en generell ränteavdragsbegränsningsregel vilken medför att avdrag maximalt medges för ett negativt räntenetto om 5 miljoner kr (förenklingsregeln) eller med 30 % av ett skattemässigt beräknat EBITDA (huvudregeln).

Innan fusionen har respektive bolag kunnat tillämpa förenklingsregeln var för sig, detta då bolagen inte ansetts ingå i samma intressegemenskap. Efter fusionen kommer dock bolagens räntekostnader att samlas i det överlevande bolaget, dvs Vaxholm Smeden 3 ABV vilket kan komma att påverka möjligheten till ränteavdrag över tid.

Givet att skuldsättningen och/eller räntenivåerna inte ökar jämfört med hur det såg ut 2021 bör dock fortfarande förenklingsregeln kunna tillämpas för att få fullt avdrag.

- Givet att det övertagande bolaget tar upp de överlåtande bolagens tillgångar till ett värde motsvarande skattemässigt restvärde aktualiseras inte några särskilda särskilda skattemässiga regler. Skulle dock exempelvis inventarier tas upp till ett högre värde krävs att vissa korrigeringar görs skattemässigt. Om detta aktualiseras ber vi er återkomma så vi kan titta närmare på vilka effekter som aktualiseras i den enskilda situationen.

Tack

[pwc.se](https://www.pwc.se)

Denna rapport har upprättats inom ramen för vårt uppdrag att översiktligt redogöra för de skattemässiga regelverket kring fusion respektive verksamhetsöverlåtelse för Vaxholms kommun. Rapporten är endast upprättad för vår uppdragsgivares räkning, Vaxholms kommun, och får inte lämnas ut eller göras tillgänglig för andra fysiska eller juridiska personer utan Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB:s/PricewaterhouseCoopers AB:s skriftliga godkännande. I avsaknad av skriftligt godkännande, tar Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB/PricewaterhouseCoopers AB inte något som helst ansvar gentemot någon annan än uppdragsgivaren som väljer att förlita sig på eller att agera utifrån innehållet i denna rapport. Inte heller tas något ansvar för att rapporten används för andra syften än för dem som förelegat vid uppdragets utförande.

© 2022 PricewaterhouseCoopers i Sverige AB. All rights reserved. In this document, "PwC" refers to Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB or PricewaterhouseCoopers AB which is a member firm of PricewaterhouseCoopers International Limited, each member firm of which is a separate legal entity.



Kommunledningskontoret
Koray Kahruman
Ekonomichef

Vaxholms stads finansiella verksamhet 2022-10-31

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

Information noteras till protokollet.

Ärendebeskrivning

Enligt gällande finanspolicy skall kommunstyrelsen två gånger per år lämna en rapport till kommunfullmäktige avseende stadens finansiella verksamhet.

Informationen nedan avser situationen per 2022-10-31.

1. Aktuell likviditetssituation

Enligt finanspolicy ska stadens likviditetsreserv inklusive checkkredit uppgå till minst 1/12 och maximalt 3/12 av stadens budgeterade kostnader exklusive avskrivningar, förändring av pensionsskuld och förändring av semesterlöneskuld. Detta innebär en reserv i intervallet 64 – 191 mnkr.

| | mnkr |
|--------------------------|-------|
| Likvida medel 2022-10-31 | 199,6 |
| Checkkredit | 25,0 |
| Summa | 224,6 |

Kommunens likviditet överstiger finanspolicyns krav på reserver.

2. Placeringsportföljens volym, instrument och motparter

Vaxholms stad har inga placeringar. Placering av likvida medel får endast ske på konto i svensk bank.

3. Utlåning till bolag

| | |
|-----------------------|-----------|
| Vaxholms Smeden 3 AB: | 11,4 mnkr |
| Vasavägen 13 AB: | 0,6 mnkr |
| Rindö skoltomt AB: | 5,1 mnkr |
| Summa: | 17,2 mnkr |

4. Skuldportföljens volym och motparter

Enligt kommunens finanspolicy får den rörliga delen av lånen inklusive derivat maximalt uppgå till 50%. Staden har långfristiga lån på 191,5 mnkr per 2022-10-31. De är till 100 % upptagna via Kommuninvest.

| Lånebelopp | Startdatum | Slutdatum | Räntetyp | Räntesats | Marginal | Index |
|----------------|--------------------|------------|----------|-----------|----------|----------|
| 9 500 000,00 | 2018-11-13 | 2023-02-22 | Rörlig | | 0,2500% | STIBOR3M |
| 50 000 000,00 | 2019-06-03 | 2024-10-02 | Rörlig | | 0,1800% | STIBOR3M |
| 30 000 000,00 | 2019-10-28 | 2023-11-13 | Rörlig | | 0,2200% | STIBOR3M |
| 50 000 000,00 | 2020-12-01 | 2025-05-12 | Fast | 0,2800% | | |
| 52 000 000,00 | 2021-09-15 | 2026-06-10 | Fast | 0,4700% | | |
| | | | | | | |
| 191 500 000,00 | Summa lån | | | | | |
| 53,3% | Andel fast ränta | | | | | |
| 46,7% | Andel rörlig ränta | | | | | |

Kommunen håller sig därmed inom finanspolicyens ramar om skuldportföljsfördelning mellan fast och rörligt ränta.

5. Skuldportföljens kapitalbindning

Kapitalbindningstid: Den tid låntagaren försäkras om kredit och dess villkor, dvs. låntagaren vet att denne har krediten under en bestämd löptid.

Enligt finanspolicyen får detta tidsspänn sträcka sig upp till 8 år. Kapitalbindningstiden per 2022-10-31 är 2,3 år.

Kommunen håller sig därmed inom finanspolicyens ramar.

6. Skuldportföljens räntebindning och genomsnittlig ränta

Räntebindningstid: Den tid låntagaren binder sin ränta.

Enligt finanspolicyen får detta tidsspänn utgöra 1-4 år. Räntebindningstiden per 2022-10-31 är 1,69 år.

Snitträntan uppgår per detta datum till 0,46 %.

Kommunen håller sig inom finanspolicyens ramar om en räntebindningstid på 1-4 år.

7. Skuldportföljens derivat fördelat på instrument och motparter

Staden använder inte några finansiella derivat.

8. Leasing

Staden har idag åtaganden i leasingavtal enligt kostnaderna nedan.

Avgifter på avtal inom ett år 2 855 tkr

Avgifter på avtal 1 – 5 år 2 739 tkr

9. Stadens borgensåtagande fördelade på respektive motpart

Kommunal borgen och garantier lämnas normalt endast till bolag där staden har en ägarandel.

| Låntagare | Belopp |
|-------------------|-----------------|
| Vaxholmsvatten AB | 125,0 mnkr |
| Roslagsvatten AB | <u>2,0 mnkr</u> |
| Totalt | 127,0 mnkr |

10. Pensioner

Staden har ingen pensionsförvaltning i egen regi.

Handlingar i ärendet

Tjänsteutlåtande, Vaxholms stads finansiella verksamhet 2022-10-31.

Kopia på beslutet till:

För åtgärd: Koray Kahruman, KLK

Kommunledningskontoret
Johan Modigh
Beredskapssamordnare

Trygghetspunkter som beredskapshöjande åtgärd i Vaxholms stad

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Campus Vaxholm fastställs som trygghetspunkt. Förvaltningen får i uppdrag att utrusta och planera trygghetspunkten.
2. Förvaltningen får i uppdrag att upprätta en mobil trygghetspunkt.
3. Förvaltningen får i uppdrag att utreda inköp av mobil reservkraft.

Sammanfattning

Under de senaste åren har Vaxholms stad tillsammans med resten av Sverige aktualiserat och uppmärksammat frågan om vilken beredskapsförmåga som finns för samhället i vardagen och under extraordinära händelser såsom stormar, pandemi och krig.

Kommunledningskontoret har med anledning av detta identifierat behovet av att särskilt peka ut och utrusta Campus Vaxholm som en trygghetspunkt. Det har också identifierats ett behov av att kunna upprätta en mobil trygghetspunkt i kommunen.

Kommunledningskontoret har i samband med utredningen gjort bedömningen att kommunen i större utsträckning bör överväga att säkerställa drift av sin samhällsviktiga verksamhet och att särskilda riskgrupper får det skydd som behövs under olika extraordinära händelser. Utfallet av bedömningen utöver ovan förslag är att kommunledningskontoret får i uppdrag att utreda möjligheten till införande av mobil reservkraft i kommunen för att höja beredskapsförmågan, höja ambitionsnivån för trygghetspunkter och bättre stå emot framtida samhällskriser.

Ärendebeskrivning

Bakgrund

En trygghetspunkt definieras av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap som en mötesplats dit människor kan vända sig vid större kriser i samhället. Det kan handla om andra kriser såsom extrema väderhändelser, olyckor, bränder, problem i den tekniska infrastrukturen eller liknande.

En trygghetspunkt behöver vara en förberedd och bemannad lokal eller plats på en i förväg känd geografisk adress där stöd kan ges till invånare. Syftet med trygghetspunkten kan skifta beroende på

aktuell händelse men gemensamt är att den snabbt kan öppnas upp och ge stöd till kommunens invånare under extraordinära händelser.

Kommunens ansvar enligt lag

Den reglering som utgör grunden för kommunernas förberedelser inför och hantering av en krissituation är lagen om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH). Lagen syftar till att kommuner och regioner genom analys, planering, utbildning och övning ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fredstid.

Bedömning

Det saknas idag utpekade trygghetspunkter i Vaxholms stad. För Vaxholms stad är det skäligt att fastställa en initial ambitionsnivå för trygghetspunkter, som efterhand kan utvecklas i omfattning.

Effekt

Trygghetspunkter medför bättre förutsättningar för kommunen att under en extraordinär händelse ge invånare det stöd de behöver. Beslutet kommer öka invånarnas trygghet inför och under extraordinära händelser.

Ambitionsnivå för Campus Vaxholm

Kommunen ska på Campus Vaxholm kunna ge aktuell information om vad som händer, ge hjälp för kontakt med närstående och 112, ge första hjälpen och krisstöd samt kunna erbjuda förläggning. Om elektricitet fungerar på Vaxön ska det även ges möjlighet att ladda elektronik för kommunikation och hantering av livsmedel, både varmhållning och kallhållning.

Ambitionsnivå för mobil trygghetspunkt

Kommunen ska kunna upprätta en mobil trygghetspunkt som kan ge aktuell information om vad som händer, ge hjälp för kontakt med närstående och 112, ge första hjälpen och krisstöd samt erbjuda varm och kall dryck.

Reservkraft

Kommunledningskontoret gör bedömningen att införande av mobil reservkraft skulle höja kommunens beredskapsförmåga, på sikt kunna möjliggöra höjd ambitionsnivå för trygghetspunkter och därmed ge bättre förutsättningar att stå emot framtida samhällskriser.

Barnrättsperspektivet/Prövning av barnets bästa

Föreslagna beslut bedöms inte få några konsekvenser/effekter ur ett barnrättsperspektiv.

Jämställdhetsperspektivet

Föreslagna beslut bedöms inte få några konsekvenser/effekter ur ett jämställdhetsperspektiv.

Finansiering

Inrättandet av trygghetspunkter utifrån föreslagen ambitionsnivå finansieras inom befintlig budget och med MSB 2:4-medel för krisberedskap och civilt försvar.

Utredning för införande av mobil reservkraft finansieras inom befintlig budget för säkerhet 2023.

Handlingar i ärendet

Tjänsteutlåtande, Johan Modigh, 2022-10-26

Utredning trygghetspunkter, Johan Modigh

Kopia på beslutet till:

För åtgärd: Alexander Delis, klk
Johan Modigh, klk

För kännedom: Kristoffer Staaf, klk



Kommunledningskontoret
Johan Modigh
Beredskapssamordnare

Utredning av trygghetspunkter i Vaxholms stad

Sammanfattning

Denna utredning beskriver dels vad en trygghetspunkt är utifrån utredningens valda teoretiska utgångspunkt samt dels olika koncept trygghetspunkter kan inneha samt förutsättningar i Vaxholms stad.

Bakgrund

Många erfarenheter från inträffade samhällsstörningar pekar på behovet av trygghetspunkter. En trygghetspunkt är en bemannad lokal på en i förväg känd geografisk plats där stöd kan fås utifrån aktuellt behov. Syftet med trygghetspunkten kan skifta beroende på samhällsstörning men gemensamt är att den snabbt behöver öppnas upp och att de som har behov av stöd vet vart det kan vända sig och vad de kan få stöd med. Det är inom ramen för kommunens geografiska områdesansvar enligt 2 kap 7 § och 3 kap 4 § lagen om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) som upprättande och drift av trygghetspunkter sker.

Trygghetspunkterna ska vara dimensionerade för att kunna användas vid olika samhällsstörningar i situationer från kris till krig som en del i att hantera extraordinära händelser. Stöd kan exemplifieras till aktuell information, enklare sjukvård, krisstöd, vila eller enklare förtäring.¹

Vid en händelse av säkerhetspolitisk kris, extraordinär händelse eller krig kommer många aktörer vara inblandade. För att förbättra och effektivisera hanteringen av händelsen och kommunens trygghetspunkter behövs en samordning av frivilliga resurser, spontanfrivilliga, stöd från det lokala näringslivet och andra samhällsaktörer som räddningstjänst, polis, trafik, sjukvård m. fl. Detta arbete kan genomföras genom att Vaxholms stad sammankallar en inriktnings- och samordningsfunktion inför upprättandet av kommunens trygghetspunkter. Trygghetspunkter ser olika ut kommuner emellan baserat på lokala förutsättningar och trygghetspunkternas placering kan även bero på demografiska, geografiska, hydrologiska och meteorologiska förhållanden.

¹ Länsstyrelsen Stockholms län, (2021), Trygghetspunkter, Rapport 2021:24, sid. 3.

Effekt

Trygghetspunkter medför bättre förutsättningar för kommunen att under en extraordinär händelse eller höjd beredskap hålla samhällsstörningarna på en tolerabel nivå samt att de dessutom är en värdemätare för länsstyrelsen att bedöma hur Vaxholms stads totala krisberedskap förhåller sig till överenskommelser mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges kommuner och regioner (SKR) eller jämfört med andra kommuner inom länet.

Ärendebeskrivning

Teoretisk utgångspunkt

Kommunledningskontoret har valt att utgå från länsstyrelsens i Stockholms läns rapport om trygghetspunkter (trygghetspunktsrapporten) vilken är framtagen i ett samarbete mellan länsstyrelsen i Stockholm och länets kommuner för att skapa de bästa förutsättningarna att nå ändamålet för trygghetspunkter i Stockholms län. Trygghetspunktsrapporten utgör dels ett stöd i arbetet med trygghetspunkter inom Stockholms län, dels ett stöd till att även trygghetspunkterna ensas inom länet för att skapa trygghet för invånarna i vad de kan förvänta sig av en trygghetspunkt vid en samhällsstörning.²

En utgångspunkt från länsstyrelsen i Stockholms län är att merparten av allmänheten tar ansvar för sig själva och att trygghetspunkterna är till för ett mindre antal. På flera myndigheters hemsidor, vägledningarna och broschyrer finns information om hur den enskilde ska se till att vara förberedd på allt från allvarliga olyckor, extremt väder och it-attacker till militära konflikter och klara sig själva i minst sju dygn. Råden och uppmaningarna utgår aldrig från att hemberedskapen ska utgöras av trygghetspunkterna. Denna utgångspunkt är viktig även för Vaxholms stad att ta med i planeringen av kommunens trygghetspunkter, som därmed inte tar höjd för att samtliga boende eller vistande i kommunen anländer till trygghetspunkten när den upprättas.³

Trygghetspunktsrapporten beskriver några typhändelser när en trygghetspunkt kan komma att behövas vilket exemplifieras genom värmeavbrott, elavbrott, avbrott i telekommunikation (då blir trygghetspunkten i huvudsak en informationspunkt), omfattande bränder, attentat, olyckor, utsläpp av farliga ämnen, händelser som leder till storskalig utrymning i eller utanför kommunen. Vid beslut om storskalig utrymning kan trygghetspunkten användas som uppsamlingsplats eller utrymningsplats för kommunens invånare inför utrymning eller mottagningsplats för utrymnande av andra kommuners invånare. Trygghetspunkterna ska vidare fungera som kommunikationsnoder för att säkerställa kommunens förmåga att nå invånarna även om ordinarie kommunikationsverktyg är ur funktion.⁴

Utgående från trygghetspunktsrapporten framkommer tre huvudsakliga förmågeinriktningar för trygghetspunkterna i Stockholms län; (1) informationspunkt, (2) utrymningsplats med möjlighet till

² Länsstyrelsen Stockholms län, (2021), Trygghetspunkter, Rapport 2021:24,

³ [El-, gas- eller fjärrvärmeavbrott \(energimyndigheten.se\)](#), [Hemberedskap - Krisinformation.se](#), [Hemberedskap \(msb.se\)](#), hämtade 221031 samt Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, (2018), Om krisen eller kriget kommer, Stibo Graphic A/S, sid. 11.

⁴ Länsstyrelsen Stockholms län, (2021), Trygghetspunkter, Rapport 2021:24, sid. 6.

förläggning samt (3) kommunikationsnod. Informationspunkt avses här som en plats för att framställa kommunens budskap och kommunikationsnod avser en plats vilken är bemannad med kommunens personal där kommunens budskap dialogiseras med allmänheten.

Lämpliga lokaler för en trygghetspunkt differentierar beroende på lokala förutsättningar där Energimyndigheten föreslår på sin hemsida skolor, förskolor, idrottshallar och simhallar, gemensamhetsutrymmen för bostadsföreningar, distriktssköterskemottagningar, vårdcentraler och sjukhus, hotell, kursgårdar och pensionat, hembygdsgårdar och kyrkliga samlingslokaler, kommunala bibliotek och i nödfall även industri- eller lagerlokaler.⁵ Energimyndighetens lokalförslag är överensstämmande med trygghetspunktsrapporten vilken i sin tur föreslår lokaler för fritidshemsverksamhet och gymnasium, idrottshallar, brandstationer, församlingslokaler och hembygdsgårdar men rygghetspunktsrapporten avråder samtidigt trygghetspunkter i kommunhus eftersom det är sannolikt att de vid en kris/krig inrymmer funktioner som inte kan flyttas och heller inte integreras med en öppen plats för allmänheten.⁶

Metodval för trygghetspunkter

Kommunledningskontoret har gjort en jämförelse över hur flera kommuner i Stockholms län valt att lösa organiseringen av sina trygghetspunkter. Tre alternativ kan konstateras vilka är *fasta trygghetspunkter*, *flexibla trygghetspunkter* eller en *mix av de båda*. Nedan redovisas alternativen med respektive för- och nackdelar.

Fasta trygghetspunkter

En fast trygghetspunkt ska förstås som en bemannad lokal på en i förväg känd geografisk plats där stöd kan fås utifrån aktuellt behov. Platsen är tydligt kommunicerad till allmänheten via exempelvis sociala medier, tidningar och kommunens hemsida.

Det finns flera fördelar med fasta trygghetspunkter vilka kan erbjuda en fast planläggning vilken är lätt att utveckla genom exempelvis utökning av kapacitet eller anskaffning av system eller förnödenheter. En fast trygghetspunkt kan även aktiveras genom enkel larmkedja och arbetet kan utgå från en tidigare fastställd linjeorganisation genom krisledningsplan. Andra fördelar med en fast trygghetspunkt är att förberedande åtgärder inför aktivering går att förhandslagra på trygghetspunkten vilken kan kompletteras med rutinbeskrivningar hur trygghetspunkten upprättas. Fast trygghetspunkt möjliggör även att nyttjaren av lokalen och ordinarie verksamhet är medveten i för tid om att verksamheten påverkas vid aktivering av en trygghetspunkt.

Fasta trygghetspunkter har däremot nackdelen att de skulle kunna vara oflexibla mot händelseutveckling ifall behoven ändras utifrån trygghetspunktens inbyggda förmågor eller placering.

Konceptuella trygghetspunkter

Ett alternativ till fasta trygghetspunkter är att ha trygghetspunkter som ett koncept. Konceptet utgår från att ett flertal byggnader inom kommunen som är lämpliga kan ianspråkta som trygghetspunkt

⁵ [Val av byggnader \(energimyndigheten.se\)](https://www.energi.se/val-av-byggnader), hämtad 220823.

⁶ Länsstyrelsen Stockholms län, (2021), Trygghetspunkter, Rapport 2021:24,

beroende på var behoven finns. En lämplig lokal fastställs som trygghetspunkt i och med att ett behov uppstår.

Fördelar med trygghetspunkter som koncept är att lokalen kan bestämmas utifrån var behoven finns i kommunen där händelsen påverkar samhället och kommer då närmre invånarna i behov av stöd. Detta kräver en mer flexibel planläggning och mer mobila synergilösningar som passar flera olika lokaltyper.

Ett koncept kräver dock god lägesbild över händelsen för att kunna aktivera rätt lokaler som men kort förvarning kommer påverka nyttjare och ordinarie verksamhet som vid dessa tillfällen måste flytta sin verksamhet. Koncept kräver följsamhet och initiativ med mer generella rutinbeskrivningar i hur trygghetspunkterna sätts upp.

Mix av båda alternativen

En tredje möjlighet är att göra en mix av fasta och konceptuella trygghetspunkter. De fasta trygghetspunkterna skulle här kunna möta fördelarna redovisade ovan med en möjlighet att med konceptuella kunna växa eller ändra trygghetspunkter beroende på var behoven finns.

Vaxholms stads förutsättningar

Vaxholms stad har möjligheter att ha fasta och konceptuella trygghetspunkter eller en mix av dem båda.

Fast trygghetspunkt skulle kunna utgöras av en i kommunen centralt placerad lokal alternativt en fast per större bebodd ö. Oavsett placering eller antal skulle de innebära att trygghetspunkterna kan kommuniceras ut till allmänheten och vara kända delar och funktioner i kommunens krisberedskap. Fasta punkter skulle även kunna medföra ett större lokalt samhällsengagemang när de upprättas. Fasta platser gör även av de nuvarande nyttjarna av lokalen i förväg vet att deras verksamhet kommer påverkas vilket skapar förutsägbarhet och kontinuitet.

Vaxholms stad har flera platser utifrån Energimyndighetens och trygghetspunktsrapportens förslag på lämpliga lokaler som skulle kunna vara konceptuella trygghetspunkter. Kommunen har flera skolor, idrottshallar, äldreboenden och bibliotek vilka efter en analys av den extraordinära händelsen skulle kunna ianspråkta när det behövs.

Förutom lämpliga lokaler utifrån en teoretisk utgångspunkt behöver även andra variabler belysas för att kunna konkretisera ett förslag. Även om alla eller några äldreboenden har reservkraft är de ändå inget alternativ till trygghetspunkt utifrån restriktionerna Sverige haft under Covid-19. Ifall inte ens anhöriga får besöka äldreboenden kan kommunen inte planera för att öppna upp dessa lokaler för allmänheten eller flytta äldreomsorgens verksamhet med kort varsel. Samma sak gäller för kommunens skolor och förskolor där covid-19-restrktionerna visar en sårbarhet i allmänna lokalers nyttjande. Avseende idrottshallar i skolorna skulle dessa kunna utgöra trygghetspunkter där ordinarie verksamheten i hallarna förläggs utomhus eller på andra platser.

En annan variabel är regelbundenheten i upprättandet av trygghetspunkter på grund av stora samhällsstörningar och utbildad personal. Fasta trygghetspunkter medför enkelhet i planering, rutiner, lagring av materiel, kriskommunikativa budskap, larmkedja och överlämning till tillförd personal. Fasta trygghetspunkter kan övas och roller och ansvar över funktion kan överlämnas till efterträdare på ett

organiserat sätt. Konceptuella trygghetspunkter riskerar att bli bortglömda ifall de inte kontinuerliga övas via teoretiskt möjliga scenarier.

Diskussion

Behovet av stöd vid en trygghetspunkt är i förväg svårt att förutse och är en svårberäknad variabel viken endast kan uppskattas utifrån en diskussion av ett antal exempel. Med en planerad trygghetspunkt på centrala Vaxön skulle kommunen kunna aktivera en förutbestämd plats vilken är lämpad för alla förmågeinriktningar enligt trygghetspunktsrapporten när en extraordinär händelse inträffar. Ifall en extraordinär händelse inträffar på Tynningö och kommunens trygghetspunkt är placerad på Resarö bedöms däremot sannolikheten som låg att boende i eller tillresta till Tynningö tar sig till Resarö för att få hjälp. Härvid är alternativet att enbart ha en trygghetspunkt i kommunen inte lämpligt.

Ett annat alternativ skulle kunna vara att kommunen använder konceptuella trygghetspunkter med hänsyn till omfattningen av bebodda öar men här uppstår en kriskommunikativ utmaning att få ut meddelanden om vilken ö en konceptuell trygghetspunkt etableras på vilket i sin tur inte medför en trygghetsskapande känsla. Detta kan snarare skapa oro. En fast kommunicerad trygghetspunkt möter denna komplicerade utmaning även om avstånden kan spela avgörande roll.

Oavsett antalet trygghetspunkter behövs lokaler som möter ett bedömt behov som påverkar ordinarie verksamhet så lite som möjligt och som är så tillgängliga som möjligt för boende i eller tillresta till kommunen. Lokaler som har övervägts inom ramen för detta tjänsteutlåtande är idrottshallar, bibliotek, grundskolor, Rådhuset och förskolor. Utifrån bedömningen och uppfattningen kring ordinarie verksamhets påverkan med kort förvarning är ordinarie utrymmen i kommunens skolor och förskolor mindre lämpliga alternativ. Andra lämpligare lokaler är Campus, kommunens bibliotek och turistbyrå vilka är placerade i närheten av övriga samhällsfunktioner i kommunen och dessutom bemannade med kommuns personal.

Campus bedöms som lämpligaste alternativet för att uppnå en samlingpunkt för förmågeinriktning 1-3 utifrån trygghetspunktsrapportens huvudsakliga förmågeinriktningar för trygghetspunkterna i Stockholms län: (1) informationspunkt, (2) utrymningsplats med möjlighet till förläggning samt (3) kommunikationsnod.

Som ett komplement till en fast trygghetspunkt är en mobil trygghetspunkt ett alternativ vilken skulle kunna motsvara en konceptuell trygghetspunkt. En mobil förmåga till trygghetspunkt utvecklad tillsammans med frivilligorganisationer i Vaxholms stad skulle kunna bidra till trygghetsskapande på bebodd ö under en extraordinär händelse där hemberedskapen inte räcker till. Den mobila trygghetspunkten kan därmed komplettera den geografiska utmaningen kring att avstånden kan spela

Ambitionsnivå utifrån lokala förutsättningar i Vaxholms stad

I Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) svar till regeringen förtydligar MSB att lokala service- och trygghetspunkter (SOT-punkter) ger robustare kommuner och möjliggör att befolkningen förses med information, trygghet och service vid samhällsstörningar. Trygghetspunkter kan utgöra delar vid utrymning, inkvartering, försörjning samt varning och information, menar MSB. MSB svarar även regeringen att med viss ökad finansiering skulle kommuner tillsammans med lokala Frivilliga Resursgruppen (FRG) kunna skapa ytterligare SOT-punkter. Med stöd av MSB ges kommunerna

möjlighet att inrätta trygghetspunkter vilka ska ge invånare och de som vistas i kommunen rätt stöd under samhällskriser.⁷

För Vaxholms stad är det viktigt att fastställa en initial ambitionsnivå för trygghetspunkter, som efterhand kan utvecklas i omfattning, efter tillförd ekonomi eller ökade möjligheter till att ge allmänheten stöd. Med hänsyn till att Sveriges nationella krisberedskap och civila försvar är under utveckling anser kommunledningskontoret att det är viktigare att skapa trygghetspunkter med anpassad ambition med funktioner och förmågor vi har idag för att i nästa steg avsätta egen eller av MSB tillförd ekonomi för att utveckla dem till antal eller förmågor.

Följande förmågor föreslås som initial ambitionsnivå vid trygghetspunkterna:

- På Campus Vaxholm ska kommunen kunna ge aktuell information om vad som händer, ge hjälp för kontakt med närstående och 112, ge första hjälpen och krisstöd samt kunna erbjuda förläggning. Om elektricitet fungerar på Vaxön ska det även ges möjlighet att ladda elektronik för kommunikation och hantering av livsmedel, både varmhållning och kallhållning.
- Kommunen ska kunna upprätta en mobil trygghetspunkt som kan ge aktuell information om vad som händer, ge hjälp för kontakt med närstående och 112, ge första hjälpen och krisstöd samt erbjuda varm och kall dryck.

En återkommande punkt gällande krisberedskap inom kommunen är behovet av reservkraftverk. Även vid trygghetspunkterna skulle reservkraft förlänga dess möjligheter att ge stöd till samhället. Avsaknaden av reservkraft vid Vaxholms stads samhällsviktiga verksamhet påverkar därför kommunledningskontorets uppfattning att samhällsviktig verksamhet behöver prioriteras med reservkraft innan det tillförs till trygghetspunkter. Trygghetspunkterna kommer därför inledningsvis att upprättas utan reservkraft och vila på befintligt elnät.

Finansiering

Inrättandet av trygghetspunkter utifrån föreslagen ambitionsnivå finansieras inom befintlig budget och med MSB 2:4-medel för krisberedskap och civilt försvar.

⁷ Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, (2022), Svar på uppdrag till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap att bedöma vilka åtgärder som bör vidtas för att stärka det civila försvaret, Ju2022/00865



Kommunledningskontoret
Alexander Delis
Säkerhetschef

Krigsplacering av tillsvidareanställda medarbetare i Vaxholms stad

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Vaxholms stads tillsvidareanställda medarbetare, som kan omfattas av allmän tjänsteplikt, krigsplaceras.
2. Krigsplacering sker i Vaxholms stads organisation som helhet.
3. Kommunledningskontoret får i uppdrag att ta fram en process för krigsplacering.

Sammanfattning

Vid höjd beredskap får Sveriges kommuner ytterligare uppgifter som är föreskrivna i lagstiftning rörande totalförsvaret. Vaxholms stad kommer vid höjd beredskap gå över i krigsorganisation för att säkerställa att målen för det civila försvaret upprätthålls. Vaxholms stad ska identifiera vilka av kommunens medarbetare som är tillgängliga för kommunen vid händelse av höjd beredskap för tjänstgöring i kommunens krigsorganisation.¹

Beslut om krigsplacering har ingen omedelbar rättsverkan och medför i sig inga skyldigheter för den enskilda. Plikt att tjänstgöra enligt krigsplaceringen inträder först när det råder höjd beredskap och regeringen har föreskrivit om allmän tjänsteplikt eller vid beredskapslarm.² Krigsplacering är primärt ett planeringsverktyg för att säkerställa att personer tjänstgör där de gör störst nytta för totalförsvaret i händelse av höjd beredskap och enbart är krigsplacerad hos en aktör.

Vaxholms stad är en mindre kommun sett till medarbetarantal men har samma kommunala uppdrag som landets övriga kommuner. Det är motiverat för Vaxholms stad att krigsplacera samtliga tillsvidareanställda medarbetare som kan omfattas av allmän tjänsteplikt.

Bakgrund

Ärendet är ett delresultat av det arbete som beskrivs i KS 2022/99.163 "Uppföljning enligt lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)".

¹ 4 § förordningen (2015:1053) om totalförsvaret och höjd beredskap.

² Rätt person på rätt plats – offentliga aktörer: vägledning för krigsorganisation och krigsplacering

Ärendebeskrivning

I händelse av höjd beredskap aktiveras Sveriges krigslagar³ och Sverige ställer om sin verksamhet för att hantera en krigssituation eller förbereda landet för en kommande krigssituation. Beslutet om höjd beredskap åligger regeringen och konsekvensen av detta skiljer olika aktörer emellan.

Totalförsvarsplikt och allmän tjänsteplikt

I Sverige gäller totalförsvarsplikt. Det innebär att alla som bor i Sverige och är mellan 16 och 70 år kan kallas in för att hjälpa till på olika sätt vid krigsfara och krig.

Det finns tre olika typer av totalförsvarsplikt, värnplikt i Försvarsmakten, civilplikt inom verksamheter som regeringen beslutar om och allmän tjänsteplikt som innebär att man tjänstgör inom verksamheter som måste fungera även vid krigsfara och krig.

När regeringen har beslutat om höjd beredskap kan regeringen besluta om allmän tjänsteplikt om det behövs för att verksamhet som är av särskild vikt för totalförsvaret ska kunna upprätthållas. Om regeringen fattar beslut om allmän tjänsteplikt medför det att arbetstagaren under höjd beredskap ska kvarstå i sin anställning och inte kan säga upp sig när höjd beredskap råder.

Det är skillnad mellan regeringens valfria möjlighet att föreskriva om allmän tjänsteplikt och kraven på kommunen under höjd beredskap. Kommunen kan inte räkna med att regeringen fattar beslut om allmän tjänsteplikt.

Vid höjd beredskap för Vaxholms stad

Vid höjd beredskap ska kommunen vidta de åtgärder som är nödvändiga för att kommunen ska kunna fullgöra sina uppgifter inom totalförsvaret.

Uppgifterna regleras i flertalet lagrum men utgångspunkten för kommunen är lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap samt lag (1992:103) om totalförsvaret och höjd beredskap.

Under höjd beredskap råder sannolikt omständigheter som på olika sätt försvårar för kommunen att bedriva samhällsviktig verksamhet och upprätthålla målen för det civila försvaret. Det medför att kommunen kommer kontinuerligt prioritera medarbetare under höjd beredskap varpå en central krigsplacering är av vikt. Scenarion som leder till höjd beredskap är svårbedömt och kommunens krigsorganisation kommer i så lång utsträckning det är möjligt vara likt den organisation som kommunen har i vardagen.

Det är mot ovan motiverat att ta ställning till krigsplacering av kommunens tillsvidareanställda medarbetare, som omfattas av allmän tjänsteplikt, för att kommunen ska veta vilken personal som är tillgänglig för att fullgöra kommunens uppgifter inom totalförsvaret under höjd beredskap.

Krigsplaceringen innebär också ett tydliggörande för medarbetare vart de ska infinna sig i händelse av höjd beredskap.

³ Samlingsbegrepp för lagstiftning som träder ikraft vid höjd beredskap

Barnrättsperspektivet/Prövning av barnets bästa

Krigsplacering av tillsvidareanställda medarbetare i Vaxholms stad är en viktig förutsättning för att säkerställa kommunens samhällsviktiga verksamhet även i händelse av höjd beredskap. Det innefattar även de verksamheter som riktar sig till barn. Föreslaget beslut bedöms därför vara i enlighet med barnets bästa.

Jämställdhetsperspektivet

Föreslaget beslut bedöms inte få några konsekvenser/effekter ur ett jämställdhetsperspektiv.

Finansiering

Finansiering för krigsorganisation och dess process bedöms rymma inom befintlig budget och med medel från 2:4 anslaget för krisberedskap och civilt försvar.

Bedömning

Kommunledningskontoret bedömer att Vaxholms stad ska krigsplacera tillsvidareanställda medarbetare som kan omfattas av allmän tjänsteplikt.

Handlingar i ärendet

Tjänsteutlåtande, Alexander Delis, 2022-10-26

Kopia på beslutet till:

För åtgärd: Alexander Delis, klk
Annette Illes, klk

För kännedom: Marie Wiklund, klk



Kommunledningskontoret
Kristoffer Staaf
Administrativ chef

Utbetalning av kommunalt partistöd för år 2023

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1. Partistöd för perioden 1 januari – 31 december 2023 ska utbetalas till partierna representerade i kommunfullmäktige.
2. Redovisning avseende perioden ska ges in till kommunledningskontoret senast 30 juni 2024.

Sammanfattning

Enligt reglerna för kommunalt partistöd i kommunallagen ska kommunfullmäktige årligen fatta beslut om utbetalning av partistöd. Fullmäktige har beslutat om kompletterande bestämmelser i ett reglemente för partistöd 2014-06-23, § 27.

Samtliga partier representerade i kommunfullmäktige har inkommit med redovisning av partistöd för perioden 1 januari – 31 december 2021.

Bakgrund

År 2014 infördes nya regler i kommunallagen för kommunalt partistöd. Förändringarna innebär bland annat att partierna årligen ska redovisa att det kommunala partistödet använts för det ändamål som föreskrivs i kommunallagen, att stärka deras ställning i den kommunala demokratin, samt att redovisningen ska granskas av en person som partierna själva utser. Granskningen ska dokumenteras i ett granskningsintyg. Förändringarna innebär också att kommunfullmäktige årligen ska fatta beslut om utbetalning av partistödet. Har redovisning och granskningsrapport enligt 2 kap. 11 § andra stycket kommunallagen inte lämnats in till kommunfullmäktige inom föreskriven tid utbetalas inget partistöd för nästkommande år, § 5 i reglementet för partistöd.

Handlingar i ärendet

Tjänsteutlåtande, Kristoffer Staaf, 2022-10-17

Kopia på beslutet till:

För åtgärd: Kristoffer staaf, klk
Ekonomienheten